

漳州市国民经济和社会发展第十四个 五年

规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年1月14日市十六届人大五次会议批准

漳州市人民政府

2021年4月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程	1
一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就	2
二、新发展阶段面临的机遇和挑战	9
三、到二〇三五年基本实现社会主义现代化和高质量发展超越的远景目标	10
第二章 当好新福建建设先锋，谱写富美新漳州新篇章	11
一、指导思想	11
二、基本原则	11
三、战略定位	12
四、发展目标	13
第三章 超常力度补齐短板，争创国家级创新型城市	16
一、加快招学引智聚才，打造创新要素集聚高地	16
二、聚焦重点产业领域，搭建高能级的创新平台	19
三、强化以企业为主体，构建完善技术创新体系	20
四、加快科技体制改革，促进产学研才政介联动	21
第四章 以高质量工业引领，加快构建现代产业体系	23
一、坚持强链强基强企，做强三大三新产业集群	23
二、强化协同融合发展，打造高质量现代服务业	30
三、围绕产业化数字化，培育壮大数字经济规模	36
四、谋划布局深蓝产业，加快建设海洋经济强市	38
第五章 坚持全面自主开放，融入双循环新发展格局	39

一、打响漳州制造品牌，抢抓扩大内需战略机遇	39
二、深化同城化一体化，共建闽西南协同发展区	42
三、融入粤港澳大湾区，打造闽粤合作区升级版	43
四、用好双资源双市场，建设海丝重要节点城市	45
第六章 聚焦强核强县强轴，构筑拥江环湾都市区	46
一、优化市域空间格局，构建一核两湾三片四极	46
二、加快中心城区崛起，打造高质量发展强核心	49
三、升级小县大城战略，构筑新型城镇化强支撑	52
四、谋划三大发展轴线，构建城镇开发核心骨架	55
第七章 完善基础设施体系，增强高质量发展支撑力	56
一、强化枢纽网络建设，构建综合交通运输体系	57
二、推动万物互联互通，谋划布局新型基础设施	59
三、加强能源保障能力，构筑现代能源安全体系	61
四、加快补短板强弱项，塑造可持续的韧性城市	62
第八章 坚持走前头树标杆，打造乡村振兴发展样板	63
一、坚持提质增效发展，建设农业现代化示范区	63
二、实施乡村建设行动，打造宜居宜业美丽乡村	66
三、持续深化农村改革，释放乡村资源要素潜力	67
四、巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴发展	69
第九章 持续深化重大改革，激发高质量发展新动能	70
一、注重集中集约发展，促进开发区改革和创新	70
一 实施国企改革行动 做强做优做大国有企业	74

- 二、实施国企改革行动，做强做优做大国有资本 74
- 三、打造一流营商环境，激发民营经济发展活力 75
- 四、加快自贸区政策复制，完善开放型经济体制 76

第十章 增强凝聚力软实力，提升历史文化名城魅力 78

- 一、升级文明城市建设，不断提高社会文明程度 78
- 二、构建文化传承体系，繁荣复兴闽南人文祖地 80
- 三、健全文化服务体系，提升公共文化服务水平 82
- 四、改革文化事业体制，扩大优质文化产品供给 83

第十一章 深入践行两山理念，打造高颜值田园生态城 84

- 一、实施系统保护修复，坚决守住生态安全底线 84
- 二、强化主要污染控制，持续提升生态环境质量 86
- 三、探索两山转化通道，打造美丽经济漳州样板 87
- 四、健全生态文明制度，强化可持续发展保障 88

第十二章 探索融合发展新路，构建两岸深度融合先行区 89

- 一、大力推动应通尽通，争创两岸经济融合发展先行区 89
- 二、落实台胞国民待遇，打造台胞台企登陆首选地 91
- 三、深化民间基层交往，构建两岸民间交流示范区 92

- 四、建设两岸共同市场，参与构建国际国内双循环 93

第十三章 坚持人民中心理念，创建最具幸福感城市 94

- 一、千方百计增加就业，推进居民收入持续增长 94
- 二、实施教育强市战略，建设高质量的教育体系 95
- 三、加快健康漳州建设，提升医疗养老服务能力 97

四、提高共享发展水平，构建覆盖全民保障体系 100

第十四章 加快构建善治格局，打造市域治理合格城市 102

一、坚决维护国家安全，完善社会安全工作体系 102

二、加快数字政府建设，提升放大政府治理效能 105

三、促进共建共治共享，加快提高社会治理水平 106

四、贯彻民主文明公正，建设更高标准法治漳州 107

第十五章 建立健全保障措施，推动规划任务全面落实 109

一、完善工作协同机制 109

二、健全规划落实机制 110

三、夯实要素保障体系 110

四、构建社会参与体系 110

《漳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），是漳州市在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划；也是市委提出“大抓工业、抓大工业”战略构想后的第一个五年规划。在这五年中，全市发展将面临新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境更加错综复杂、我国转向高质量发展新阶段、福建省全方位推进高质量发展超越等外部环境深刻变化，必须继续保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，贯彻新发展理念，主动融入构建以国内大循

强机遇意识和风险意识，贯彻新发展理念，主动融入构建以国内大循环为主体、国内国际互促的双循环新发展格局，开启富美新漳州现代化建设新篇章。在此背景下，科学编制和有效实施《纲要》意义重大。

本《纲要》依据《中共漳州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐述“十四五”期间漳州市委、市政府的战略意图，明确政府工作重点，引导市场行为方向，是今后五年漳州市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是政府履责的重要依据。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革任务，漳州市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕高质量发展落实赶超的战略目标，坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一

7

体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻落实中央赋予福建“六区”叠加政策，突出“大抓工业、抓大工业”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，毫不放松抓好常态化疫情防控，加快打造工业新城、建设富美新漳州，当好新时代新福建建设先锋、新增长极和重要引擎。实现经济总量全面完成小康社会目标、赶超目标、“十三五”规划目标，全市地区生产总值进入全国城市GDP前50强，为迈向全面建设社会主义现代化奠定坚实基础。

一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

（一）综合实力跃上新台阶。经济实力持续增强，全市地区生产总值接连突破三千亿、四千亿大关，五年年均增长5.8%，提前四年实

现比2010年翻一番的小康目标。人民生活更加富裕幸福，居民人均可支配收入达到3.09万元，五年年均增长8.4%，实现比2010年翻一番的小康目标。常住人口城镇化率预计从54%提高到61%，累计城镇新增就业人数23.68万人，约26万农民变成市民。发展后劲更加稳固，五年累计实施市级以上重点项目1960个。城市知名度和影响力大幅提升，先后荣获全国文明城市、全国节水城市、中国钟表名城、中国食品名城、国家级跨境电商综合试验区、开放型经济新体制综合试点城市、国家现代农业示范区、全国绿化模范城市等称号。

（二）以工业为主导的现代产业加快发展。坚定不移地实施“大抓工业、抓大工业”，建立健全“4+4”的工业体系和产业配套体系，形成大健康、大装备、新材料等千亿级产业集群，实现四大战略性新兴产业规模以上工业增加值占比提高17.3个百分点，培育省级龙头企业53家、全国单项冠军产品企业14个。古雷开发区建设取得新成效，古雷炼化一体化一期百万吨乙烯及下游深加工项目即将投产，新引进奇美、台达等一批中下游石化项目，古雷开发区首次跻

8

身“中国化工园区30强”。工业引领服务业发展有力推进，服务业年均增长8.6%。培育形成9个省级现代服务业集聚示范区、56家省级服务型制造示范企业、46家市级以上工业设计中心；新建中国智能骨干网、保税物流园区（B型）、漳龙物流园等26个大型物流园区。推动以工业化理念、产业化思维经营发展农业，农林牧渔业总产值年均增幅位居全省前列；形成特色农业八大百亿产业，其中，花卉苗木出口货值占全国约15%，年产饲料占全省近40%；平和琯溪蜜柚年出口量占全国90%以上，平和县荣获“全国茶叶百强县”“国家农产品质量安全县”称号。

（三）创新发展动能更加强劲。创新要素加快集聚，2020年全市研发经费投入强度预计达1.6%，省级院士专家工作站新增数连续四年位居全省第一，在全省率先实现科技特派员行政村全覆盖、乡镇工作

站全覆盖。企业创新主体地位进一步夯实，实施龙头企业研发机构覆盖行动，培育科技型中小企业465家、科技小巨人领军企业204家、高新技术企业350家。技术创新成果有效转化，建成覆盖数字仪表、食品、钟表、电动门、光电、海洋生活等6个行业的技术转移示范基地。“两化融合”发展水平进一步提高，培育智能制造企业126家，完成500多家工业企业“上云上平台”。创新环境进一步改善，组织开展“首席科技官”“双创之星”评选，举办创新创业大赛。依靠创新驱动，累计发明专利2200件，每万人发明专利拥有量4.3件。全市产业生产效率显著提升，全员劳动生产率2020年达到37.5万元/人，比2015年提高近7.4个百分点。

（四）基础设施支撑力明显增强。五年来累计完成交通基础设施投资892.6亿元，与“十二五”末相比，增长22.7%。高速公路密度达到发达国家水平，实现符合条件建制村100%通客车；轨道交通建设取

9

得突破，福厦（漳）高铁、厦门地铁6号线角美延伸段开工建设，厦漳泉城际铁路R1线、鹰厦铁路漳州支线外迁前期工作有序推进；港航建设取得突破，建成万吨级以上深水泊位20个；现代综合交通运输体系逐步形成。能源基础设施建设稳步推进，漳州核电、漳州LNG项目一期顺利开工，西气东输三线、海西天然气管网二期漳州段基本建成，城乡电网加快完善，新能源充电桩设施覆盖水平进一步提升。水利和防灾减灾设施条件明显改善，启动北水南调、罗溪水库等重大水利工程；九龙江防洪工程漳州段一期、龙海九九坑水库等项目基本建成。“数字漳州”加速构建，政务网络实现县乡覆盖，所有行政村实现光纤覆盖，招商局·芯云谷、华为云计算中心等投入使用，漳州软件园、中科智谷产业园等数字经济项目加快建设。

（五）区域协调发展呈现新风貌。扎实稳妥地推进中心城区行政区划调整，着力提高城市综合承载力，推动中心城区初步形成“跨江面海环湾组团发展”的发展格局。中心城区五年累计实施城乡基础设

施补短板项目513个，完成投资1036亿元。新建市政道路260公里、绿道154公里、园林绿林4000亩。漳州台商投资区城市副中心加快崛起，与中心城区联动发展态势更加明显。中小城市和小城镇有效培育，成功创建长泰县国家级新型城镇化综合改革试点和角美、杜浔（古雷新港城）省级小城市试点，培育8个省级特色小镇。乡村振兴战略稳步实施，开展“千村整治、百村示范”工程，五年建成乡镇污水处理设施69个、乡镇生活垃圾转运系统实现全覆盖，30个村入选中国传统村落；平和县入选“电子商务促进乡村振兴”全国十佳县域案例。区域协作迈入新阶段，主动融入闽西南协同发展区建设，跨区域融合发展程度进一步加深。厦漳经济合作区和云霄—翔安、诏安—同安、龙海—泰宁等山海协作产业园有序推进。

10

（六）三大攻坚战取得新成效。脱贫攻坚高质量完成，提前一年半实现现行扶贫标准下建档立卡贫困人口全部脱贫、183个贫困村全部摘帽、三个省级扶贫开发重点县全部退出。创新“养鸡生蛋”工程、“三千”工程，以及“一户一店一码”电商扶贫模式等入选国务院扶贫办《全国脱贫攻坚典型案例选编》；漳州市、云霄县电商精准扶贫经验入选国务院扶贫办《全国电商扶贫典型50佳案例》和改革开放40周年福建影响力案例。污染防治成效显著。坚持“源头治理、标本兼治、表里如一”，集中开展“三铁治污、提升三质”专项整治行动，严格落实河（湖）长制，成功入选全国黑臭水体治理示范城市；2020年城市优良空气天数比例达98.1%，好于Ⅲ类水体比例达100%。金融风险有效防范。落实属地责任，一企一策、一链一策精准化解，全市不良贷款率降幅位居全省前列，政府债务余额严控在核定限额内。

（七）共享发展水平显著提高。惠及城乡的基本公共服务体系逐步成型。“科教兴市”稳步实施，五年新改扩建330所中小学、151所幼儿园，九年义务教育巩固率达99%以上，学前三年入园率达98%以

上。健康漳州建设取得成效，积极落实常态化疫情防控，实现全域覆盖核酸检测机构；医疗卫生服务能力有效增强，五年新建卫生项目181个，实现千人拥有床位数达5.7张、千人拥有医生数2.2人。全民健身广泛开展，五年新建健身场所13811个，成功举办全国少年体操分赛。养老服务能力进一步提升，新建972所农村幸福院、55所养老服务照料中心、282所社区居家养老服务站，开工建成一批社会福利中心，实现每千名老年人拥有养老床位数37.2张，高于全省平均水平。居民住房更有保障，新建保障性安居工程65305套，探索建立购租并举的住房体系。公共文化服务体系更加健全，大力完善城乡公共

11

文化设施，基本建成漳州市博物馆、艺术馆和图书馆等，新建700个基层综合性文化中心，获批国家级闽南文化生态保护区。市域治理现代化扎实推进，“漳州110”精神在全国宣传推广，开展安全风险源头治理和道安综合整治三年专项行动，以及扫黑除恶专项斗争等六大专项行动，群众安全感保持在98%以上。

（八）深入践行“两山”理念。围绕推动生态文明建设由“绿青”向“富美”转化，积极探索生态与城建、产业、旅游、民生、防灾减灾、历史文化等相融合的“生态+”发展模式，赢得广泛认可。编制完成中心城区“多规合一”一张图，建成中心城区“多规合一”信息联动管理平台。加快中心城区“五湖四海”建设，推动与水网、绿廊形成“环状+轴带”的城市“绿道链”。积极融入福建省国家生态文明试验区和生态文明先行示范区建设，东山县荣获国家“两山”理论实践创新基地、首批40个国家农业可持续发展试验示范区即农业绿色发展试点先行区；华安县列入国家重点生态功能区，在重要生态空间立法管控、建立环境与资源价值等同的补偿机制、优化专门化审判机制、东山海洋生态保护、长泰美丽乡村标准化建设等方面，形成一批有借鉴复制意义的改革举措和创新经验。

（九）对台合作与对外开放持续深化。漳台融合发展进一步展现

新作为。五年累计新引进合资项目334个（累计批准合资企业项目达3200个），实际利用台资127.2亿元，居全省前列；累计引进对台农业项目1219个，引进台湾农业良种近1900种，引进台湾农业种养加工技术近1000项，是全国台商投资农业的密集区。在全国率先建设台轮智能化通关系统，率先开展台胞台商授信试点，挂牌运作台胞台商服务中心。漳台民间交流有效拓展，在全省首创先选派台胞科技特派员，启动两岸青年创业中心、两岸创意设计中心等项目建设，为福建打造

台胞台企登陆第一家园积累经验。积极融入福建省“21世纪海上丝绸之路核心区”发展，五年累计新增外资企业569家、实际利用外资280.7亿元，东山县水产品基地、龙文区钟表基地被认定为国家外贸转型升级基地。

（十）体制机制改革迈出重大步伐。深化开发区体制机制改革创新，在全省率先将市级审批权限全部下放开发区，实行市管开发区“区地合一”、委托管理制度。开放型经济新体制综合试点试验成果显著，商务110、国地税联合办税、“即报即放”出口食品检验检疫方式等经验做法在全国推广，首创食品农产品检验检疫“四检合一”制度。持续深化“放管服”改革，86.81%的审批事项“一趟不用跑”和82.86%“全流程网办”居全省第一；云霄县成为全省唯一入选国务院“深化商事制度改革成效显著，落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好”的县。供给侧“三去一降一补”、医药卫生体制改革有序推进，坚持“三医联动”，实现公立医疗机构药品耗材零差率改革全覆盖。公立医院综合改革成效明显，医疗服务满意率持续提升。获得全国第三批居家和社区养老服务改革试点地区。农村集体产权制度改革有序推进。

专栏1：漳州市“十三五”规划目标指标完成情况表

分类	序号	指标名称	2015年完成	规划目标		完成情况	
				2020年	年均增速	2020年	年均增速

			2020年	[累计]	2020年	[累计]	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	2951.3	4500	10%	4545.6	5.8%
	2	人均地区生产总值（万元）	5.9	8.5	9%		
	3	一般公共预算总收入（亿元）	274.75	408	8.3%	430 (同口径)	9.4%
	4	地方一般公共预算收入（亿元）	179.1	259	7.7%	260 (同口径)	7.7%
	5	全社会固定资产投资（亿元）	2573.3	6395	20%	--	--
	6	外贸出口总额（亿元）	463.5	590	5%	538.2	2.4
	7	实际利用外资（验资口径）（亿美元）	10.85	[55]		--	--

13

	8	社会消费品零售总额（亿元）	1086.5	1270	10.5%	1697	--
	9	全员劳动生产率（万元/人）	30.1	37.1	[7]	37.5	[7.4]
	10	服务业增加值比重（%）	35.9	40	[2]	43.8	[7.9]
11	城镇化率	常住人口城镇化率（%）	54	64	[10]		
		户籍人口城镇化率（%）	28.65	45	[16.35]	50.2	[21.55]
创新驱动	12	研究与试验发展经费投入强度（%）	1.18	1.6	[0.42]	1.6	[0.42]
	13	科技进步贡献率（%）	--	56	--	58.96	--
	14	每万人口发明专利拥有量（件）	1.5	4	[2.6]	4.3	[2.8]
	15	互联网普及	固定宽带家庭普及率（%）	75	90	[15]	109.45
移动宽带普及率（%）			60	90	[30]	101.08	[41.08]
民生福祉	16	居民人均可支配收入（万元）	2.07	3.33	10%	3.09	8.4%
	17	人均预期寿命（岁）	77.05	78.05	[1]	78.41	[1.36]
	18	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13.5	14	[0.5]	14	[0.5]
	19	基本养老保险参保率（%）	85.1	90.3	[5.2]	90.3	[5.2]
	20	财政教育支出占财政一般公共预算支出比重（%）	17.46	18	[0.54]	18	[0.54]
	21	城镇新增就业人数（万人）	5.13	[20]		5.2	[23.7]
	22	农村贫困人口脱贫（万人）	3.5	2018年国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫		已完成	
23	城镇棚户区住房改造（万套）	2.53	完成省下达指标		完成省下达指标		
生态文明	24	耕地保有量（万亩）	269.02	258.21		268.28	
	25	新增建设用地规模（万亩）	2.69	累计27.3		累计10.98	
	26	万元GDP用水量（立方米）	80.25	52.69	[27.56]	42	[38.25]
	27	单位GDP能源消耗降低（%）	--	控制在省下达指标内		控制在省下达指标内	
	28	非化石能源占一次能源消费比重（%）	7.8				
	29	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	--				
	30	森林增长	森林蓄积量（万立方米）	3987	4025	[38]	5052.6
森林覆盖率（%）			63.58	63.58以上		64.78	
		城市优良空气天数比例	--	--	--	--	

14	31	空气质量	城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (毫克/立方米)	0.058	0.035	0.020	
			城市优良空气质量比例 (%)	98.9	90	98.1	
	32	水质	好于Ⅲ类水体比例 (%)	90	90	100	
			劣Ⅴ类水体比例 (%)	0	0	0	
	33	主要污染物排放总量减少	化学需氧量 (%)	1.3	控制在省下达指标内	2.97	[12.1]
			氨氮 (%)	1.9		3	[11.1]

14

二氧化硫 (%)	-2.5	1.17	[30.3]
氮氧化物 (%)	15	2	[18.8]

注：2020年为预计数和快报数；空缺的待统计；[]内为5年累计数。

二、新发展阶段面临的机遇和挑战

当前和今后一个时期，我们的发展仍处在历史性窗口期和重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。

——**从国际环境看**，世界百年未有之大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，但不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。漳州作为我国东南沿海正在崛起的开放城市，既首当其冲受到外部环境深刻变化带来的影响，也面临着我国引领推动经济全球化带来的新机遇。

——**从国内发展看**，我国已进入高质量发展新阶段，经济长期向好的基本面没有改变，潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。特别是我国积极构建“双循环”新发展格局，为漳州进一步深化供给侧结构性改革指明了方向。下一步，漳州将以提高供给体系与国内需求的适配性为主攻方向，努力在“双循环”中赢得更加广阔的作为空间。

——**从两岸发展看**，中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，漳州台胞祖籍地，对台综合优势更加凸显。未来，漳州将积极发

挥漳台以地缘、血缘、文缘、商缘、法缘为纽带的社会网络联系优势，在探索两岸融合发展新路上迈出更大步伐，作出更大贡献。

15

——从全省大局看，福建省正全方位推进高质量发展超越、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章，将大力实施区域协调、海洋强省等战略，为漳州进一步优化市域空间布局、提升中心城区能级、强化产业分工，发挥海洋资源优势，着力发展湾区经济、海洋经济，创造了良好的战略支撑。

——从漳州实际看，我市正处在工业化提升期、数字化融合期、城市化转型期、市场化深化期、基本公共服务均等化提质期，发展基础更加扎实，前景更加广阔，省委、省政府对漳州的发展寄予厚望。但也要看到，一些发展的短板和弱项依然存在，产业链发展水平不高，创新动能接续不足，资源环境容量不够，城市区域发展不够协调。全市要胸怀“两个大局”，深刻认识国内外环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识全方位推进高质量发展超越的新使命新责任，把握发展机遇，增强风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，集中精力办好漳州的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断在新发展阶段取得更大成绩。

三、到二〇三五年基本实现社会主义现代化和高质量发展超越的远景目标

到2035年，我国基本实现社会主义现代化之时，基本实现全方位高质量发展超越，城市发展能级跃升到一个新的高度，富美新漳州基本建成。实现经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新的大台阶，地区生产总值达到1万亿元以上、财政总收入达1千亿元，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。创新创业创造活力充分迸发，全面建成国家创新型城市。产业结构全面优化、素质全面提高，建成现代产业体系。市域治理体系和治理能力现代化基本实现，建成法治漳州、法治政府、法治社会；文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康漳州率先建成，国民素质和社会文明程度达

到新高度；高素质高颜值的美丽漳州基本建成，广泛形成绿色生产生活方式。对外开放新格局形成，构建更高水平开放型经济新体制走在全省前列。人民生活更加美好，人均地区生产总值率先达到中等发达国家水平，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，平安漳州建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更明显的实质性进展。

第二章 当好新福建建设先锋，谱写富美新漳州新篇章

展望到2035年，基本实现社会主义现代化和高质量发展超越远景目标，围绕当好新福建建设先锋，立足漳州方位，明确主方向，确立新目标，谋求新发展。

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推进高质量发展超越为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快构建以高质量工业为主导的现代化经济体系，在服务新发展格局上展现更大作为，在深化漳台融合上迈出更大步伐，在推进市域治理体系和治理能力现代化上取得更大突破，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写富美新漳州建设新篇章，当好新时代新福建建设先锋、新增长极和重要引擎。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，贯彻省委“三四八”机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、服务新发展格局能力水平，为全方位推进高质量发展超越提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把民心作为最大政治，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，尽力而为、量力而行办好民生实事，激发广大人民群众积极性、主动性、创造性，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——坚持贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展的全过程和各领域，融入新发展格局，坚持供给侧结构性改革战略方向，实施创新驱动发展战略，扭住扩大内需战略基点，把握做实做强做优实体经济主攻方向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以改革激活力，以开放促发展，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，积极打造“海丝”节点城市、探索漳台融合发展新路，努力在建设开放型经济新体制上走前头。

——坚持落实系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，努力在全国、全省一盘棋中展现漳州

担当、漳州作为。

三、战略定位

围绕打造富美新漳州总目标，以“四城一支点”为战略定位，统筹谋划漳州发展。

——**创新引领的工业新城。**把增强自主创新能力作为增强产业竞争力的核心抓手，不断加快创新体系建设，构建以强大创新力为引领、高端要素保障力为支撑、先进制造业为主体、高质量临港工业为特色的现代产业体系，持续提高产业基础高级化和产业链现代化水平，增强产业链控制力和安全保障能力，建成高能强势的工业新城。

——**富美善治的生态之城。**以“治”为手段、“善”为要求、“美”为特征、“富”为目的，全面提升漳州市域治理现代化水平，探索经济高素质和生态高颜值互促共进发展的有效路径，增加全体居民共同福祉，建成宜居宜业的生态城市。

——**两岸融合的开放之城。**全面融入“双循环”新发展格局，突出强化漳台融合发展，提升区域协同发展水平，抢抓超大规模内需市场孕育机遇，参与“海丝”核心区建设，畅通漳州制造“走出去”和高端要素“引进来”的循环链，打造高水平的开放之城。

——**活力奋发的文化名城。**用好用活漳州闽南文化、漳台文化、客家文化、海丝文化、红色文化、中国女排文化等资源，大力弘扬爱土爱乡、海纳百川、追求卓越的城市精神和包容、创新的城市品格，培育彰显东南气韵、符合市场需求的文化产业和文化事业，建设以深厚文化为内涵，多业态融合共生的区域性目的地城市，打造更具时代魅力的国家级历史文化名城。

——**迈向深蓝的战略支点。**深入落实习近平总书记海洋强国战略思想，树立陆海一体的国土空间理念，加快湾区和港口资源开发，推

动海洋经济空间向纵深发展，强化海洋生态环境保护，打造迈向南海等深远海的战略支点，高水平打造“海上漳州”，助力海洋强省建设。

四、发展目标

锚定2035年远景目标，综合考虑我市发展的基础条件和态势趋势，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，在全方位推进高质量发展超越上迈出重要步伐。

（一）经济实力持续增强。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，全市主要经济指标增速保持高于全省平均水平，地区生产总值、人均地区生产总值分别突破6500亿元、12.5万元，全社会劳动生产率突破16万元/人。产业结构更加优化，服务业增加值占地区生产总值比重达到42%。城镇化质量明显提升，常住人口城镇化率达到65%，实现更高水平的区域协调发展。

（二）创新动能持续增强。创新驱动发展取得明显成效，研究投入强度达到2.4%，科技进步贡献率不低于60%，工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重达20%，每万人口高价值专利拥有量突破1.8件，初步建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协调发展的现代产业体系。重点领域和关键环节改革取得新突破，要素市场化配置机制更加健全，市场主体更加充满活力，开发区发展能级明显提升，构建开放型经济新体制综合试点试验成果持续拓展。

（三）民生福祉持续改善。实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率不高于5%，城镇新增就业人数五年累计不少于15万人。居民收入增长和经济增长基本同步，收入分配结构不断优化，居民人均可支配收入比2015年翻一番。教育、医疗、养老、城乡基础设施等短板

加快补齐，基本公共服务均等化水平稳步提高，实现主要劳动年

龄人口平均受教育年限达到12年，每千人口拥有医生数达到2.64人，基本养老保险参保率达到90.8%，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到3个，人均预期寿命达79.6岁。脱贫成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民生活更加幸福。同时，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，文化自信充分彰显，文化形象更加鲜明，文明程度显著提高。

（四）生态环境持续优化。市域国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，绿色生活方式加快形成。能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，实现城市空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、单位GDP能耗降幅、单位GDP二氧化碳排放降低控制在省下达的目标内。生态安全屏障更加牢固，森林覆盖率达到61.7%。山水林田湖草系统治理水平不断提升，生态环境质量处在全省前列，生态文明先行示范区建设取得新成效，绿色成为漳州最动人的底色。

（五）安全保障持续强化。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急和自然灾害防御能力显著增强，实现粮食综合生产能力完成省下达任务，能源综合生产能力达450万吨标准煤。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政体系更加完善，行政效率和服务水平显著提升。以党建为引领的基层社会治理水平明显提高，创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

专栏2：漳州市“十四五”期间经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	2020年完成	2025年目标	年均增速[累计]	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	4545.6	6500-6650	6.5%-7%	预期性
	2	人均地区生产总值	12.5	6%	预期性	

2	人均地区生产总值	12.5	6%	预期性
---	----------	------	----	-----

	值（万元）					
3	全社会劳动生产率（万元/人）	13.3	16.3	[3]	预期性	
4	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	43.8	42以上	--	预期性	
5	常住人口城镇化率（%）		65		预期性	
创新驱动	6 研究投入强度（%）		1.6	2.4	8.4	预期性

22

7	科技进步贡献率（%）	58.96	60	[1.04]	预期性
	工业				

8	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重(%)	16	20	[4]	预期性
9	每万人口高价值专利拥有量(件)	1.3	1.8	[0.5]	预期性
	数字经济核心产业			[3]	预期性

23

10	增加值占地区生产总值比重(%)				
----	-----------------	--	--	--	--

分类	序号	指标名称	2020年完成	2025年目标	年均增速 [累计]	指标属性
民生福祉	11	居民人均可支配收入（万元）	3.09	4.32	7.2%	预期性
	12	城镇登记失业率（%）	3.59	5	——	预期性
	13	城镇新增就业人数（万人）	5.12	累计新增15万		预期性
	14	主要劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	12	[0.5]	约束性
	15	每千人口拥有医生数（人）	2.2	2.64	[0.44]	预期性
	16	基本养老保险参保率（%）	90.3	90.8	[0.5]	预期性
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.24	4.5	[3.26]	预期性
	18	人均预期寿命（岁）	78.41	79.6	[1.25]	预期性
生态文明	19	森林覆盖率（%）	64.78	61.7	——	约束性
	20	城市空气质量优良天数比率（%）	98.1	控制在省下达目标内		约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100			约束性
	22	单位GDP能耗降幅（%）	2.34			约束性
	23	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	19.5			约束性
24	粮食综合生产能力（万吨）	41.2	完成省下达任务			约束性
安全保障	25	能源综合生产能力（万吨标准煤）	140	450		约束性

注：2020年为预计数和快报数；空缺的待统计；[]内为5年累计数。

第三章 超常力度补齐短板，争创国家级创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为第一动力源，强化科技自立自强，深入实施科教兴市、人才强市和创新

24

驱动发展战略，最大限度释放全社会创新创业创造动能，加快补齐创新要素集聚度不高、企业创新能力不足等突出短板，努力闯出漳州创新发展之路，争创“国家创新型城市”。

一、加快招学引智聚才，打造创新要素集聚高地

（一）高水平打造高等教育集聚区。围绕提升基础研究和人才培养能力，依托漳州高新区高水平打造高等教育集聚区。积极引进国内外大院名所，争取在大石化、大健康、大装备等专业技术领域具有科研优势的科研教育机构落户漳州，按照“一院（所）一策”原则给予支持。推进与天津大学、华东理工大学、上海海事大学、厦门大学、

支持。推进与天津大学、华南理工大学、上海海事大学、厦门大学、福州大学等共建海洋、化工、机械装备等领域优势学科。引导闽南师范大学对标“双一流”高校建设标准，全面提升本科和研究生教学质量，全面增强漳州优质人才供给。

(二) 实施“高精尖缺”人才引育计划。推动人才与产业发展“同频共振”，强化“高精尖缺”人才培育引进，对接省级人才计划遴选，打造人才强市。重点加快“引智基地”建设，推动以国家、省级重点实验室或工程(技术)中心、产业技术研究院等平台为依托，打造一批杰出科学家工作室；推进以争创一流学科为目标，建设高等学校学科创新引智基地。谋划实施“闽籍、漳籍专家院士回乡工程”“台湾工程师引进工程”等，争取在集成电路、智能制造、新材料、深远海产业等领域引进一批领军团队、特级后备人才、青年拔尖人才等。加快补齐社会事业、乡村振兴等领域人才短板，实施“名医名师”人才引进培养计划。培育遴选一批省市“双创之星”。完善人才服务体系，依托漳州市人才发展集团，打造集政务服务、人力资源、科技金融等为一体的大型综合人力资源服务平台。创新人才引进模式，采取“领军人才+团队”“人才+项目+资本”式引才，建

25

立“一人(团队)一议”制度，探索高层次人才在高校与企业间的共引共享机制。强化与国内人才中介机构和猎头公司合作，力争用人才跑出漳州创新加速度。

(三) 打造“大国工匠”基地。围绕打造知识型、技能型、创新型劳动者大军，打造“大国工匠”基地。重点提高漳州职业技术大学建设水平，搭建“漳州学习在线”网上职业教育平台。推动依托工业园区、龙头企业等建设一批职业技能提升中心，推广“学院+基地+企业”人才培养模式。打造新时代产业工人队伍，持续深入开展岗位练兵和职业技能竞赛，完善职业技能竞赛激励机制，搭建有利于优秀产业工人脱颖而出的发展平台。创办技师学院。推进优秀企业文化、劳动模范进校园，培育形成弘扬劳模精神和工匠精神的良性

文化、劳动模范进校园，培育形成弘扬劳模精神和工匠精神的良好氛围。

专栏3：漳州市“高精尖缺”人才引育计划

1. 闽籍、漳籍专家院士回乡计划。建立闽籍、漳籍专家院士库，围绕漳州市“三大三新”等重点产业和社会民生发展需求，定期组织召开专家座谈会，邀请专家院士为漳州建设发展建言献策。发挥闽籍、漳籍专家院士的纽带作用，推动与国内知名高校、科研院所、企业等谋划一批合作项目，促进引资引智。鼓励闽籍、漳籍专家院士回乡度假养老，带动家乡教育、文化发展。支持建设院士村，作为院士安居、引才、研讨和创新创业的集聚区，打造漳州的智创高地。

2. 台湾工程师引进计划。聚焦集成电路、智能制造、石油化工、生物及新医药、海洋工程、创意设计、现代农业等台湾优势领域，争取引进台湾世界500强企业、台湾前百大企业或上市公司的高级管理人员和主要技术负责人。大力引进台湾知名高校，以及台湾中央研究院、台湾工业技术研究院、食品工业研究所等高水平科研机构的科研人才。落实各项人才奖励和企业补贴政策。

3. “名医名师”培养引进计划。积极聘请省内外知名医学和教育专家

26

入漳，实施名医名师工作室建设项目，针对高层次人才支持采取“一人一策”给予特殊政策和优惠条件。发挥领军人物引才荐才作用，鼓励通过名师名医带动引进一批高端人才和技术创新团队。全面加快本地人才培养，积极开展多类别、多层次的人才培养项目，培育一批学科带头人、学科骨干和实用型人才。

4. “漳州工匠”培育计划。开展首席技师和技能大师认定。打通高级技师晋升特级技师通道，建立和完善多元化职业技能评价、公共实训基地、技能人才市场配置等服务体系。力争至2025年，打造一支面向“三大三新”产业集群的骨干型技师、高级技师和部分紧缺工种高级工人队伍。

二、聚焦重点产业领域，搭建高能级的创新平台

(一) 加快布局前沿优势领域科技创新平台。以创建国家、省级重点实验室为契机，围绕智能制造、电子元器件、海洋生物和新材料等领域，搭建高层次科技创新平台。建设智能制造重点实验室，

发展光电照明、智能家居、智能视听设备、不间断UPS电源、大型无人机平台等技术。搭建新型电子元器件重点实验室，开展高功率密度、高性能电力电子装置和智能电网关键元器件的研究与开发。搭建海洋科学与技术实验室，重点突破海水育苗和深海加工装备技术，开展海洋生物营养成分和活性物质提取关键技术研究。布局海洋能及海洋仪器观测海上试验室与测试场所，提高国家海洋技术中心漳州基地研发水平，推进古雷国家级海洋气象观测基地建设。推进建设高品质高性能钢新材料、玻璃新材料和石墨烯新材料领域重点实验室。争创一批国家级重点实验室“预备队”。力争至2025年，全市新增省级及以上重点实验室5家。

(二) 提高产业技术研究院建设运行水平。围绕推动“研发—孵化—中试—产业化”一体发展，鼓励产业龙头企业、行业骨干企业联合上下游配套企业、高校、科研机构 and 科技服务机构，采取股份制、委托

27

开发、成果转化、知识产权许可转让等方式，共建产业技术研究院，开展共性技术研究；推动“三大三新”重点领域产业技术研究院全覆盖。提高研究院运营水平，建立健全以市场为主导，产学研分工明确、权责利清晰的运行机制和以成果转化、技术研发、企业孵化等实效性为导向的考核评价机制。支持健康食品、装备制造、石化等现有产业研究平台探索与创投机构、骨干企业等合作，率先在建设机制、运营机制等方面开展先行先试，探索可借鉴、可复制的发展路径。

(三) 创建漳州高新区国家级双创示范基地。谋划打造漳州高新区双创基地，推动以漳州高铁站为中心布局，加快半导体与智能电子产业研究院、哈工大机器人与智能装备产业研究院、片仔癀生物医药与大健康产业研究院、龙溪轴承智能车间等产业创新平台建设；搭建高新区中小企业公共技术服务中心；推动厦门大学生物医药产业合作基地等项目尽快落地运营。提升发展甲骨文双创基地，提供一站式、全流程诊断咨询服务。鼓励物联网示范园、众创园、中盟科技园、航育科技园、智能制造示范园等创建省级及以上创业孵化示范基地。

三、强化以企业为主体，构建完善技术创新体系

(一) 激励企业加大技术创新投入。激励企业增加研发投入，全面落实有关税收扶持、企业研发费用分段补助、税前加计扣除等政策；推动创新激励与企业产值、研发投入等生产经营情况挂钩；强化政策宣传。建立财政创新投入稳定增长机制，重点扶持科技企业孵化器建设和研发投入强度大的企业，推动将漳州市高新技术创业孵化基地和漳州台商投资区科技企业孵化器打造成国家级孵化器。支持龙头企业牵头承担国家科技重大专项、重点研发计划项目，成立市级科技重大专项、企业技术创新专项，试行科技重大专项“揭榜挂帅”攻关制度。发挥政府产业投资基金的引导作用，推动以股权投资方式支持企业研发创新活动。力争至2025年，全市研发与试验经费占地区生产

28

总值的比重达到全省平均水平。强化金融支持企业科技创新力度，探索“科技贷”“天使投资”“创投资金”等金融支持企业创新发展模式。建立健全研发投入绩效考核制度。

(二) 支持企业建立研发机构。推动龙头企业研发机构全覆盖。在明确定位和标准的基础上，引导企业建设国家、省重点实验室，围绕产业战略需求开展基础研究。推动在行业骨干企业建设一批工程（技术）研究中心、工程实验室，支持企业开展技术成果工程化研究。引导企业和社会团体围绕产业技术创新需求，通过联合投资等模式，参与发起设立新型研发机构。支持在研发机构内设置相应成果转化部门和基金，打造第三方专业化科研服务集成商。支持民营企业发起建设新型科技园区。

(三) 鼓励大中小企业融通创新。发挥大企业引领支撑作用。促进大企业创新资源开放，鼓励大企业为中小企业提供科研基础设施及大型科研仪器；支持大企业带动中小企业共同建设制造业创新中心，建立风险共担、利益共享的协同创新机制；鼓励大企业为中小企业提供包括技术创新需求、下游市场反馈、知识产权代理等一揽子服务。

培育“专精特新”中小企业 以“二十二新”产业发展方向为重点 引导

培育“专精特新”中小企业。以“三入三新”行业发展方向为重点，引导一批成长性好、创新力强、市场前景大的中小企业，加快技术提升、改善工艺装备、加强基础管理，实现由“低散弱”向“高精优”转型提升，培育一批省级“专精特新”中小企业。支持一批符合条件的“专精特新”中小企业申报国家“专精特新”小巨人企业。支持打造“龙头企业+孵化”的大中小企业融通型载体。推动一批行业龙头企业直接参与创新创业基地的建设运营，或与基地深度合作，吸引产业链上具有创新潜力的团队或中小企业入驻基地创新创业。鼓励行业协会充分发挥资源汇集优势，搭建行业资源与创新创业特色载体对接平台，促进生产资源要素在产业链上下游企业间高效流动。推进市级中小企业公共

29

服务平台网络有效运营，为中小企业提供投融资、管理咨询、市场开拓、法律等公共服务。

四、加快科技体制改革，促进产学研才政介联动

(一) 创新科技成果转化机制。健全科技成果转化激励和运行机制，支持科研机构开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，落实以增加知识价值为导向的分配政策；鼓励企业运用股权、期权、分红等方式调动科研人员的创新积极性。建立科技成果转化收集交流机制，引导和支持高等学校符合条件的研究成果进入市场交易，支持军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。加强与全球知名的技术转移网络和基金合作，构建一批专业化、市场化技术交易平台。积极对接福厦泉国家自主创新示范区建设，加快厦门大学漳州技术转移中心建设，促进高校、科研机构科技成果向企业转移转化。支持引入风险投资机构为重大科技成果就地转化提供服务。

(二) 优化科技人员激励机制。推进科研机构完善内部治理结构，扩大高校和科研机构选人用人、编制使用、职称评定、科研立项等方面的自主权，探索对高校、科研机构和高水平领军人才的长期稳定支持机制。完善科技人才评价制度，建立以科技创新质量、

贡献、绩效为导向的分类评价体系，推动将知识产权作为应用型人才评价体系的重要指标。探索制定高层次人才、急需紧缺人才的职称直聘办法，改革急需紧缺人才的职业资格准入制度。建立创新人才双向流动机制，鼓励高等学校、科研院所的科研人员携带科研项目和成果到企业开展创新工作或创办企业；支持高等学校、科研院所设立一定比例的流动岗位，吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才到高等学校、科研院所兼职。探索建立容错机制。

(三) 强化知识产权保护。推进知识产权强市建设，鼓励各县

30

(区)、开发区申报创建国家知识产权强县试点示范县(区)，支持有条件的开发区(工业园区)创建国家知识产权试点园区。推动聚焦重点产业核心技术攻关，培育以企业为主体、产学研知合作的高质量专利育成中心，建设“知创漳州”知识产权公共服务平台。鼓励企业、科研组织、高校贯彻实施知识产权管理规范，提升知识产权管理水平和掌握核心专利能力。大力培育、认定市级知识产权示范企业，择优推荐国家级、省级知识产权示范企业。引导知识产权运营转化，鼓励建设新兴产业重点领域专利池、知识产权联盟等。

第四章 以高质量工业引领，加快构建现代产业体系

围绕推动产业基础高级化和产业链现代化，聚焦“三大三新”的工业发展总体方向和“五链十群”的产业地标，促进产业能级的全面跃升。强化现代服务业对大工业发展的支撑，推动“文体旅会”和夜间经济深度融合。鼓励数字经济发展，引导数字产业化和产业数字化。壮大海洋经济，打造海洋经济集聚区。构建完善漳州现代产业体系。

一、坚持强链强基强企，做强三大三新产业集群

(一) 做强三大千亿产业

1. **世界级大石化产业。**以古雷石化基地为依托，坚持基地化、大型化、一体化原则，加快“一核心两集群三平台”建设，打造古雷世界一流绿色生态石化基地。重点推动以“大炼油、大乙烯”为核心，抓好古雷炼化一体化一期、二期、中沙古雷乙烯等百万吨级“大乙烯”、千万吨级“大炼油”重大项目建设，形成充足的原料保障能

31

力。培育做强石化中下游深加工、高端聚烯烃和工程塑料两大产业集群，发展化工原料和中间体，做强做优聚酰胺、聚甲醛、聚对苯二甲酸丁二醇酯、聚碳酸酯和聚苯醚等产品。在漳浦县、漳州高新区等有条件的区域科学选址布局若干化工专区，与古雷石化基地有机联动发展。加快原油商业储备库、地下水封洞库建设，集中打造原油化工贸易平台、石化总部商务平台和石化研发创新平台三大平台，推动古雷石化产品贸易基地、化工物流仓储基地和综合保税区等建设。力争至2025年，全市原油加工能力达到2600万吨/年、乙烯生产能力达到350万吨/年、对二甲苯生产能力达到520万吨/年，实现全市石化全产业链产值达1500亿元，打造世界一流绿色石化基地。

2. **全国知名的大健康产业。**构建以健康食品为核心，生物与新医药、功能保健食品、医疗器械、体育用品、婴童用品等为重要组成的大健康产业集群，建设国内知名的大健康产业基地。加快食品工业向健康食品转型，发展休闲食品、老年健康食品、动植物提取物深加工与特殊医学用途配方食品；发展功能保健食品，着力发展膳食纤维、香菇多醣、功能性甜味剂、维生素、海洋生物制品等营养及功能保健品。扶持企业建设规范化原料基地。大力塑造漳州食品“健康”文化符号，强化创意包装设计，培育“漳州味”系列品牌，强化品牌营销。发展生物与新医药产业，以片仔癀、水仙药业、同溢堂等骨干企业为依托，大力发展老字号中成药、生物生化制品、养生保健品、海洋生物工程产品等。鼓励老字号医药企业开展优势产品“二次开发”，打造“新国药”品牌基地。发展医疗器械产业，以家用型医疗

发”，打造“新昌药”品牌基地。发展区外器械产业，以泉州至区外设备、防疫物资为主攻方向，同时引进诊断试剂和仪器、医用辅助设备、健康器材、医用耗材等相关企业。提升发展体育用品产业，以打造“中国女排娘家”基地为契机，加快发展运动器材和户外运动、

32

水上运动体育用品。支持婴童产业集聚发展，承接引进婴童玩具、婴童辅食、安全座椅、婴童服装、儿童床等领域知名企业和产业链上下游配套企业，打造福建省重要的婴童用品文化产业基地。力争至2025年，全市大健康产业产值达2500亿元。

3. 自主创新的大装备产业。大力发展精密机械、新能源汽车及关键零部件、海洋装备及通用机械装备产业。全面对标台湾，大力发展以数控机床、半导体设备、工业机器人、智能仪器仪表为核心的**精密机械**产业链，加快补齐数控机床核心功能零部件短板，不断提升产业链的控制力。引导产业关键环节和零部件生产企业集群，积极发展化工、农业、食品、纺织、印刷及木工等**通用机械**，努力突破成套设备生产，增强自主建线和系统集成能力，通过装备技术发展支撑传统产业升级。建设**新能源汽车**产业基地，以金龙汽车项目为龙头，加快形成以新能源客车、环卫车、物流车为主体的整车制造能力，大力发展新能源三电系统、轻量化车身及汽车外围总成部件等配套产业。面向深海大洋资源开发，推动布局集生产安装运维全生命周期的海上风电大型母港，发展智能化深远海养殖装备、柔性直流输电海底电缆等海洋装备，加快海洋船舶制造业转型升级，打造**漳浦国家级深远海装备制造产业示范区**。力争至2025年，大装备产业产值达1500亿元。

（二）培育三大新兴产业

1. 新一代信息技术产业。聚焦新型电子元器件、光电信息、消费电子、新型显示等领域，培育新一代信息技术产业集群。重点发展高端PCB、高端电容电阻、连接器、传感器及关键模组等新型电子元器件产业，成体系地引导台湾、珠三角和长三角的产业转移，积极发展

电子代工产业，融入国际电子信息供应链。元电信息领域重点发展无电子元器件及核心光电材料，加快LED产业高技术化，积极布局大功

33

率LED显示产品、mini LED应用。消费电子领域重点发展数字视听产品，智能家居、智能手表、可穿戴设备、拓展各类智能终端电子产品。加快联东U谷·漳州光电产业园等项目建设。争取新型显示产业突破，争取引进整条新型面板生产线；推动以面板为核心，带动下游关键器件材、模组产业。力争至2025年，全市新一代信息技术产业产值达1000亿元。

2. 新材料产业。围绕“金、木、石、化、硅”五大新材料，打造具有特色优势的新材料产业基地。“金”以高品质特种钢材料为重点，推动特殊钢产业向钢材精深加工方向转型升级，发展家电、汽车、机械设备、电力、汽车、铁路等特殊用钢、棒管带板等型材及其锻件。“木”以林浆纸一体化为核心，以联盛纸业、山鹰纸业等项目为龙头，积极发展特种用纸、工农业用纸等高中档用纸；推动纸及纸制品产业链与木质纤维及木塑复合制品产业链衔接，形成紧密的上下游配套，布局高端木材家居产业园和包装印刷产业园。“石”重点发展石墨烯新材料、碳族高新材料及应用产业。“化”重点发展高性能纤维、膜材料、高性能涂料、电子化工材料（光刻胶、高纯试剂等）、工程塑料为主的化工新材料。“硅”重点发展特种玻璃、电子玻璃、光伏玻璃等产业，做大东山玻璃新材料产业园。培育发展电子陶瓷材料及其部件、医用精细陶瓷材料及其部件。力争2025年产值达3000亿元。

3. 新能源产业。围绕“核、储、风、氢、光”五大能源，努力探索“核光风储氢一体化”发展路径。重点加快漳州核电1-2号机组建设，推动3-6号机组前期工作并开工建设，积极申报7、8号机组列入国家规划。争取中核集团核电产业链在漳州布局，发展核电设备及部件制造、核电运维支持等产业。培育发展储能产业，加快云霄抽水蓄

能建设，继续推动华安、长泰抽水蓄能电站前期工作，力争“十四五”开工建设。争取布局锂电储能与液流电池储能产业。加快开发漳州外海浅滩风电，打造国家级海上风电产业基地。布局海上风电制氢等氢能产业基地，发展氢燃料水陆智能运输装备，构建形成“制氢—加氢—储氢”的产业链。推动发展光伏发电产业，构建形成从太阳能电池及组件到系统集成、电站工程总承包的产业链。延伸发展LNG综合利用产业，推进龙海LNG冷能空分项目建设，探索LNG冷能综合利用。至2025年，新能源产业产值达500亿元，打造东南沿海最大的清洁能源基地。

专栏4：构建“五链十群”的产业地标

五大重点产业链

1. PX-PTA-聚酯产业链：重点突破PTA下游PET合成及拉丝薄膜加工、高端己内酰胺及锦纶（尼龙）、丙烷脱氢制丙烯等产业链短板，完善PX、PTA、PET、CPL和化纤、织造的产业链。

2. 烯烃-烯烃深加工产业链：推进中沙古雷乙烯、古雷炼化一体化二期等一批龙头项目加快落地，形成涵盖乙烯、丙烯、聚丙烯PP、丙烯腈、聚乙烯、乙二醇、ABS、聚苯乙烯等的炼化一体化产业链。

3. 冶炼-铸造-压延-深加工-废钢回收利用：依托三宝钢铁、福欣特殊钢等龙头企业，推进芴城高性能钢材料生产基地、漳州台商投资区不锈钢产业基地建设，提升工艺装备水平，优先引进优特钢线材、高端紧固件生产企业等下游深加工项目。

4. 绿色造纸-印刷包装-资源回收产业链：以联盛纸业、山鹰纸业等大企业为龙头，重点抓好联盛林浆纸一体化项目、联盛纸业高档箱板纸工程。布局印刷包装产业园和再生资源回收产业园，强化与木材产业联动发展。

5. 锂电材料-动力电池-新能源专用车及汽车配件产业链：依托金龙客车、威驰腾等骨干整车企业及相关配套企业，完善汽车产业链，提高零部件配套能力。支持动力电池制造业、燃料电池、充电桩设备生产企业快速发展。

十大细分产业集群

1. 精细化工集群：依托古雷北部精细化工园区开发，推动精细化工项目成型聚集，积极引进光刻胶等电子化学品生产项目。启动漳浦精细化工产业园规划建设。

2. 健康食品集群：聚焦健康、绿色、休闲食品生产，打造全供应链体系、现代营销体系和质量管理体系，推动产品品牌化、多元化发展，不断提高农副产品精深加工水平，打造漳州“中国食品名城”升级版。

3. 海产品精深加工集群：鼓励企业开展海产品和加工副产品高值化开发利用，加强超高压超低温冷冻加工等领域的技术应用和推广，发展鲜活、冷鲜等水产食品和海洋保健食品，打造全国知名的海产品精深加工基地。

4. 生物医药集群：以片仔癀药业、水仙药业、同溢堂药业等为骨干企业，重点发展原料药、老字号中成药、现代中药、养生保健产品等，做大做强海马、铁皮石斛、金线莲等养生动植物等特色优势产业。做强海洋生物制品产业，支持东山海洋生物科技园、诏安金都工业园打造海洋药物与生物制药研发生产基地，建设“蓝色药库”。

5. 体育用品集群：以“中国女排娘家”基地建设为契机，打造超级IP，加快发展球类运动、户外运动、海洋运动、极限运动等体育器材及配件、训练健身器材、运动防护用具、可穿戴智能产品等体育用品制造。

6. 精密机械集群：依托闽台精密机械产业园（南靖）和漳州台商投资区两大载体，全面对标台中工具机产业，加快发展数控机床、半导体设备、工业机器人和智能仪器仪表，培育发展化工、农业、食品、纺织、印刷及木工等通用机械，努力增强自主建线和系统集成能力。

7. 深海装备集群：加快布局深远海海上风电装备产业园，发展大功率主机、叶片、塔筒、配套电气设备、钢结构、海底电缆、装备制造及安装运维、研发服务等。

8. 电子信息集群：推进中科智谷、立达信物联网科技产业园、漳州宏发工业园建设，打造漳州软件园、漳州电子信息产业园、人工智能产业园、漳州开发区芯云谷产业园和高新区集成电路产业园等，重点发展消费电子、电子元器件、LED产业、汽车电子、智能仪器仪表等产品。引导同类型产业集聚，打造专业化园区。

9. **玻璃新材料集群**：依托新技术新工艺，重点发展复合材料等精深加工、标准和非标配件，推动建材产业和装备制造产业优势互补，发展工程机械板材，推进实施先进生产设备和技术改造升级，加快卫生陶瓷、智能厨卫等产品创新。

10. **家居建材集群**：培育发展生态木业。鼓励平和西蝉、漳浦长桥两大专业木业园区开展标准化建设和循环化改造。鼓励木业企业兼并重组，打造贸工技一体化的企业集团。强化行业组织功能，加强行业标准制定。推动家居行业转型升级，发展智能家居、定制家居，提高产品附加值。

(三) 大力实施工业强基工程。围绕“三大三新”产业，结合漳州实际，实施工业强基工程。积极参与国家产业基础再造工程，推进“一链一策”“一群一策”做好供应链战略设计和精准施策。加快产业重大技术改造升级，大力实施“一揽子”突破行动，争取在石化化工、精密机械、海上风电装备、大健康等领域构建整体竞争优势，在新一代信息技术、新材料、新能源等领域形成局部突破优势。加快遴选一批科技含量高、市场前景广、带动作用强、保障程度高的“工业四基”产品和技术，择优推荐国家强基工程专项支持。针对重点基础产品、工艺提出包括关键技术研发、产品设计、专用材料开发、先进工艺开发应用、公共试验平台建设、批量生产、示范推广等在内的“一条龙”应用计划。围绕重点领域可靠性试验验证、计量检测、认证认可、知识产权，创建一批产业技术基础公共服务平台，建立完善产业技术基础服务体系。

专栏5：漳州“工业强基”工程

围绕机械装备、新一代信息技术、新材料、石化化工等产业，实施以基础零部件、基础材料及基础工艺为核心的工业强基工程，完善产业基础支撑体系。

1. **三大领域四基“一揽子”突破行动。**重点实施（1）高档数控机床和机器人“一揽子”突破行动。重点突破高档智能型、开放型数控系统、数控机床主轴、丝杆、导轨、大型精密高速数控机床轴承等核心基础零部

件。开发高强度合金钢、滚珠丝杠用钢等关键基础材料。推广高性能大型关键金属构件高效增材制造工艺、精密及超精密加工工艺等基础工艺。（2）新一代信息技术产业“一揽子”突破行动，突破8英寸/12英寸集成电路显示材料、光刻胶、光掩模材料、集成电路制造材料和封装材料等关键基础材料。（3）新材料“一揽子”突破行动，重点突破新一代功能复合化建筑用钢、高品质模具钢和石墨烯材料。

2. 实施重点产品、工艺“一条龙”应用计划。重点实施（1）传感器“一条龙”应用计划，开发针对数控机床和机器人的全系列配套传感器及系统，建设适合多品种小批量传感器生产柔性数字化车间，在机械领域推广使用。（2）控制系统“一条龙”应用计划，开发石化化工领域高安全要求的安全控制系统，创建安全系统的试验环境，建设高质量要求的生产线。（3）高精密减速器“一条龙”应用计划，突破材料极限稳定、整机性能测试、非标角接触球轴承设计研制、高精度工装夹具研制、通用机床专机化改造、高精密装配等核心技术和产品。

3. 产业技术基础公共服务平台建设行动。围绕重点产业发展需求，提高可靠性试验验证、计量检测、认证认可、产业信息、知识产权等技术基础支撑能力。重点建设产业质量技术基础服务平台；建设专题信息库，提供政策研究、产业运行分析与预测、信息查询等服务。

（四）积极培育优势龙头企业和单项冠军企业。实施龙头企业成长计划，建立龙头骨干企业培育库，支持有条件的大型企业延伸产业链，开展兼并重组，整合品牌资源和创新资源，组建健康食品等大型企业集团，力争打造若干产业生态主导型企业、产业链“链主”企业。围绕“三大三新”产业链培育的关键环节，开展制造业单项冠军企业培育提升专项行动。重点加强示范引领和政策支持，引导企业专注于细分产品市场，开展技术创新、质量提升和品牌培育；支持单项冠军企业利用自身技术和市场优势，构建产业配套联盟，拓展延长产业链；鼓励单项冠军企业在巩固提升核心产品市场地位的基础上，加大行业前沿技术研发和发展模式创新，实现龙头企业主导的本地关联产业转型升级。全面提升“漳州制造”核心竞争力。

二、强化协同融合发展，打造高质量现代服务业

（一）培育与大工业协同的五大生产性服务

1. 现代物流业。重点发展城市综合物流。以漳州西北部工业片区

铁路专用线建设为契机，规划建设铁路综合物流基地，发展城市宅配、医药物流、汽车物流、生鲜配送。布局闽西南城市配送中心，推动漳龙物流园、鑫展旺物流园、海峡农产品物流城等升级为现代化多功能高水平的综合型物流园区，打造闽西南区域性物流节点城市。做优港口物流。面向大宗散杂货和石化产品，全面提升以招银港区、古雷港区为核心的港口基础设施；加快公共码头建设，实施航道建设工程，增强通航能力和海运装卸能力。提升发展冷链物流。充分发挥我市特色农产品优势，推动中心城区依托海峡物流城，东山湾依托东山渔业交易市场等农产品大市场，建设漳龙冷链物流园、东山湾冷链仓储加工物流中心等冷链园区，创建东山国家级冷链物流骨干基地，形成辐射周边的“市场+基地”的区域性冷链物流配送中心。积极发展保税物流。推动漳州台商投资区保税物流中心（B型）向综合保税区升级，发展跨境电商保税物流、保税加工和深加工结转。培育发展供应链管理。支持现有传统物流企业进行功能整合和服务延伸，全面提升订单管理、贸易结算、报关退税等能力，向供应链管理企业转型。

2. 商务服务业。以工业设计、信息技术服务为重点，培育发展商务服务。重点发展工业设计服务，实施重点领域工业设计能力提升专项行动，促进工业设计从外观设计向产品开发前端架构设计和下游服务设计延伸。持续办好各类工业设计活动，扩大海峡两岸（漳州）工业设计创新大赛、中国（蓝光杯·漳州）钟表设计大赛及“八闽杯”海峡两岸大学生设计工作坊等赛事品牌影响力，推动优秀成果产业化。培育发展信息技术服务，以工业软件、工业互联网、集成电路设计、人工智能等为重点，培育引进第三方信息技术服务商、系统集

成商以及方案解决商，提供云计算、大数据、软件开发、移动互联网、物联网等新兴领域关键软件产品和解决方案。培育发展人力资源、工程咨询、会计法律等商务服务。

三、推动金融创新，提升金融服务水平。鼓励金融机构创新金融产品，

3. 现代金融业。强化金融支持实体经济发展。重点加大实体经济信贷投放力度，推进提高全市银行机构制造业新增贷款占比，推动银行落实差别化货币信贷支持政策。发挥融资担保、保险增信功能，主动对接国家融资担保基金，探索通过“投保联动”等合作方式，扩大对中小微企业的融资覆盖面。引导实体企业对接资本市场，支持具备条件的企业加快上市步伐，鼓励上市公司扩大再融资规模。激励金融机构加大对民营和小微企业在创新驱动、乡村振兴、区域协调等重点领域、重大项目的支持力度。完善现代金融服务体系，支持境内外知名企业、金融机构在漳州发起设立银行、保险等各类持牌金融机构，积极引进一批民营银行、汽车金融、专业保险公司、再保险公司等金融机构，支持符合条件的产业集团申设地方金融机构牌照。鼓励供应链金融、科创金融、普惠金融、绿色金融等发展。强化重点领域风险防控，严格金融风险源头管理，打击各类金融违法行为，维护区域金融稳定。

4. 商贸会展业。重点壮大电子商务产业。高标准运营电商创业园（孵化中心）、京东（漳州）花卉数字经济总部等平台；依托水果、花卉、水产等优势产业，打造若干行业垂直电子商务平台，进一步扩大平和蜜柚网影响力。鼓励发展跨境电商、直播电商、社交电商、定制服务等新模式。支持电商企业发挥大数据、技术、渠道等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。积极发展会展经济。加快漳州世博城建设，打造集会议展览、展示推介、经贸洽谈、文化交流、娱乐消费于一体的高端会展平台。积极承办一批

与“三大三新”产业发展关联度高的高端主题论坛、主题活动，打造一批品牌展会，促进“一县一展”。培育会展龙头企业，培育新兴会展主体。创新开展线上线下“漳州产·全球销”“漳州味·世界行”，打造外贸云展会。延伸会展产业链，推动会展与贸易、赛事、演艺、文化交流等多业态融合发展，进一步做强会展经济。努力建成

海峡两岸有影响力的会展城市。提升发展商贸服务。加快三宝钢铁交易市场项目建设；增强东南花都展馆、龙海食品博览园等办展能力；提高海峡两岸农博会·花博会、中国蘑菇节、中国食品名城（漳州）食品交易会、海峡（漳州）茶会、平和蜜柚节、钟表展、沙画艺术节等运作水平。

5. 科技服务业。积极培育检验检测、科技成果转化、国际技术转移、孵化器经济等科技服务业。重点发展针对机械装备、电子信息、新材料的检验检测服务，搭建市级新材料检验检测服务平台，加快机器视觉与人工智能技术的应用，发展第三方检测。大力发展科技成果转化服务，依托省级及以上开发区建设科技成果产业化基地和产学研合作示范基地；发展引进科技“猎头”机构，培养专业技术经纪人队伍，建立技术经纪人全程参与的科技成果转化服务模式。支持大型集团企业和中心城区创建国家双创示范基地，大力发展众创空间、产业加速器等孵化器经济，发展集创新、创业、创造为一体的新兴产业业态。

专栏6：制造业“主辅分离”专项行动

将推进制造业主辅分离作为培育发展生产性服务业的重要抓手，实施制造业“主辅分离”专项行动。

1. 支持制造业龙头企业分离专业优势。推动将仓储物流、工业设计、检验检测等非核心但具有比较优势的服务环节从原企业分离出来，设立独立企业，为行业提供专业化、社会化生产性服务。

2. 鼓励企业发展服务外包。支持制造企业将不具有比较优势的服务环

41

节外包，降低生产成本，集中精力发展主业，促进第三方生产性服务市场发展。

（二）促进“文体旅会”融合发展。围绕“区域性目的地城市”的发展定位，以文体旅会和夜间经济大融合作为主线，突出以文促旅、以体兴旅、以展带旅、以旅彰文、和合共生。

1. 重点发展文化产业。突出漳州闽南文化、名人文化、漳台文化、海丝文化和红色文化六大品牌，培育发展文化产业。重点发展书

画艺术、工艺美术、印刷包装、艺术钟表等文化创意产业，加快海峡（南靖）印刷工业园、闽南日报社数字印刷产业园、福建婴童文化创意产业园（诏安）等建设。实施影视产业发展计划，依托中国金鸡百花电影节落户厦门举办的有利契机，争取金鸡奖电影展部分项目、第二届闽台电影展落户漳州，力争推出一批具有闽南风情、民国风味、漳州风采的文艺精品，打响“最佳影视拍摄地”名片。鼓励非遗文化产业发展，支持有市场需求的非遗项目进行生产性保护，积极开发非遗文创产品和文化衍生品。争创国家级文化产业示范（试验）园区，努力成为全省文化产业内容生产的先行区和文化产业融合发展的示范区，创建城市IP。

2. 推动体育全产业链发展。实施《体育强国建设纲要》，全面提升全民体育健身意识和消费水平。推动依托重大体育项目建设，打造女排、足球、帆船帆板、射箭等国家级体育运动训练基地。加快发展体育竞赛表演业，以中国女排训练基地为载体，积极举办全国气排球邀请赛，提升漳州“中国女排娘家”影响力。鼓励“一县一品牌，一地一赛事”发展，重点打造东山半程国际马拉松赛、全国汽车拉力赛等，力争培育一批具有较大影响力的国际级、国家级品牌赛事。鼓励发展体育培训与中介业，以中高端体育赛事为载体，吸引国内外知名体育中介机构入驻，发展赛事推广、体育咨询、运动员经纪、体育保

42

险等体育中介服务。推动有条件的学校体育场馆面向学生和社会开放，积极打造品牌体育培训平台，创建一批品牌体育培训平台和营地。多途径推动体育设施建设，建成漳州市国民体质监测中心。推进体育用品制造业转型升级，鼓励体育企业与高校、科研院所联合创办体育用品研发中心，突出品牌建设，推进体育用品创新升级。

3. 打造全域生态旅游目的地。围绕打造旅游产品结构更优、旅游项目品质更高、旅游服务质量更好、旅游品牌宣传更响的全域生态旅游目的地，实施旅游业提升计划。重点做“强”土楼旅游，推进福建土楼（南靖、华安）旅游区打造成全国知名的世界文化遗产旅游目的

地。做“亮”滨海旅游，开发海鲜美食、养生度假、运动休闲、海丝体验等产品，新增一批滨海型3A级以上旅游景区。做“特”寻根旅游，持续办好关帝、开漳圣王、保生大帝、三平祖师、五显大帝等寻根文化旅游节庆活动。做“活”红色研学旅游，提升红军进漳纪念馆、谷文昌纪念馆、南靖科岭红色旅游景区、中共闽粤边根据地旧址等一批红色景点；加快福建伍陆柒红色军事研学基地建设。在此基础上，**拓展“休学养”等新旅游要素**。发展休闲旅游、研学旅游和康养旅游，有序推进乌山、灵通山国家地质公园康养旅游开发，培育“气候资源+旅游”等旅游新业态，打造一批高品质示范基地。全面打响“花样漳州”旅游品牌。

4. 提高“+旅游”发展水平。重点推动“文化+旅游”，积极开发一批传统演艺、影视、博物馆、土楼文化、海岛民俗等领域的文旅产品，支持长泰古琴小镇、漳州古城非遗展示区、闽南老家、南山文化生态园（二期）等特色项目建设，丰富漳州旅游文化内涵。鼓励“体育+旅游”，推动漳州女排娘家基地、东山澳雅头游艇帆船码头、海洋运动文化中心、古雷欢乐岛体育小镇、长泰林墩乐动谷

43

小镇等体育旅游项目建设，实现以高水平体育赛事集聚人气。推进“会展+旅游”，完善漳州世博城、东南花都展馆、龙海食品博览园等大型会展中心周边旅游服务配套，打造集休闲、娱乐于一体的会展旅游服务片区。

（三）打造现代服务业集聚区。积极构建以“两业”融合为重点的开发区板块。依托高铁站点快速流量和各开发区强大的制造业基础，合理布局现代物流、会展、工业设计、信息技术服务等生产性服务功能。推动漳州中心城区北部片区打造现代物流产业集聚区、漳州高新区打造会展经济集聚区；支持漳州台商投资区依托海峡两岸（漳州）设计创意中心，打造工业设计产业集聚区。打造以生态旅游产业为重点的环东山湾板块。推动以东山岛为核心的全域景区

化开发，促进多种资源整合，引导景区由单一型旅游体验向复合式深度感知升级。重点构建诗意海岸的滨海休闲旅游场景、极限潮流的海上运动场景、契合年轻消费群体的民俗体验场景和回归自然的休闲渔业场景，加快相关重点项目建设。推进环东山湾滨海旅游大道建设，打造串联东山岛、六鳌半岛、火山岛、翡翠湾、金汤湾、乌山天池、马銮湾、梅岭半岛等旅游精品线路。建设以世遗文化产业为重点的土楼板块。深挖土楼文化内涵，建设世遗文化馆，引进实景演艺秀、世遗文化剧场等商业演艺项目，开发土楼夜游观赏项目。强化土楼群与周边乡村旅游点串联，引导错位发展，形成连点成线带面发展。策划土楼旅游纪念系列产品，融入文创元素。努力打造漳州地方特色网红打卡地，延伸世遗土楼文化旅游品牌价值。培育以高端商务为重点的中心城区板块。推动以善湖、建元、西湖板块为核心，吸引高端商务服务集聚，打造滨江商务区；支持以万达、融信、恒大、九龙财富广场、三宝广场等优质商务楼宇为依

44

托，布局总部经济、楼宇经济。

三、围绕产业化数字化，培育壮大数字经济规模

(一) 加快数字产业化发展。大力推动新一代信息技术产业集聚，加快漳州软件园、人工智能产业园、龙文数字经济产业园、漳州台商投资区中科智谷电子信息产业园等建设，打造数字产业集聚区，谋划数字经济创新创业孵化基地。积极布局数字经济未来产业。重点培育**区块链产业**，加快区块链基础设施和基础平台建设，打造漳州区域区块链统一门户；支持“产学研”联合组建区块链产业技术创新中心、工程实验室和产业技术创新联盟，布局一批区块链产业园。开展区块链多领域应用推广，逐步启动实施“链上政务”工程，推动区块链在文教体卫、金融服务、工业互联网、社会治理等领域的应用。培育**卫星应用产业**，引进企业制造基于卫星应用、满足智能化需求的各类芯片和终端产品，鼓励手机生产企业与卫星应用企业合作研发基于

关芯片和终端产品，鼓励手机厂商企业与卫星应用企业合作研发基于北斗的手机芯片及智能化系统；加快华晴卫星应用产业园建设。谋划搭建人工智能科技研发中心等数字经济科技创新平台，组织实施一批人工智能战略性新技术、新产品。积极布局车联网、船联网、安防电子以及地理信息系统等前沿领域。

(二) 推动工业数字化发展。加快制造业数字化改造。鼓励制造业企业运用数字化、网络化技术改造提升生产设备，支持行业龙头企业为产业链上下游中小企业量身定制智能化转型方案和提供先进技术装备；推动开发区（园区）数字化改造，试点建设一批智能工厂和数字化车间，努力打通开发区（园区）制造、科技、金融、人才、物流、信息等功能联系，提升资源配置效率。大力发展服务型制造。推动“互联网+”消费电子、精密机械、家居建材发展，实现向价值链高端环节延伸。鼓励家居建材领域制造企业适应市场多元化需求，实

45

施生产制造关键环节组织调整和柔性化改造，发展个性化定制服务。支持消费电子、精密机械等领域企业通过设备跟踪和网络服务平台进行产品健康状况分析、远程维护、故障处理等质保服务，提高设备全生命周期管理水平。引导仪器仪表、专用设备等行业制造企业立足产品功能，为其他单位（个人）开展检验检测等专业化服务。推动有条件的企业拓展融资租赁、总集成总承包、合同能源管理等新业态新模式。

(三) 实施服务业数字化行动。重点推动智慧物流、智慧旅游、智慧养生养老等服务业发展。大力培育**智慧物流**。搭建覆盖全市的综合性物流信息公共服务平台，推动物流企业信息化、标准化和自动化改造，实现全市物流信息互通、资源共享，有效降低物流资源配置成本。积极发展**智慧旅游**，推动智慧景区建设，完善4A级以上景区智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能；积极创新文化、创意、虚拟旅游等新产品，发展个性化定制旅游服务。谋划“互联网+大健康”行动，以区域平台互联互通标准化成熟度测评为牵引，引

“大健康”行动。以区域平台互联互通标准化成熟度测评为导向，升级完善全民健康信息平台，实现区域医疗服务、公共卫生、医疗保障、药品供应、养老服务等领域信息系统规范互通。支持利用人工智能、5G、移动监测设备等，提供个性化智慧健康管理服务。力争至2025年，漳州市区域全民健康信息互联互通标准化成熟度达到四级甲等以上。鼓励共享经济、平台经济发展，搭建一批生产能力和闲置资源再利用共享平台；支持打造一批具有较强研发设计、融资担保、人才培养、科技孵化等功能的平台经济集聚区。

四、谋划布局深蓝产业，加快建设海洋经济强市

（一）建设国家级海洋装备制造基地。加快东山湾、厦门湾南岸海洋工程装备制造产业集聚。重点培育外海浅滩海上风电产业，发展

46

深海大功率风机、碳玻混合大叶片、塔筒、电机设备、漂浮式基础等，建设漳浦海上风电全产业链基地。提升发展船舶制造业，引导现有船舶制造企业转型升级，发展特种船舶、邮轮游艇、风电运维安装船、电动运输船等专业化船舶。支持大型智能化深远海养殖平台、海上旅游休闲平台的制造、应用和推广。推动围绕区域港口深水航道、防波堤、跨海桥隧、海底线路管道等重大海洋建设工程需求，谋划布局部件生产、施工一体化平台。

（二）打造东山湾海洋大健康产业基地。推动以东山湾为布局重点，建设国家级海洋大健康产业基地。重点完善远洋渔业产业链条，布局集产供销和后勤补给为一体的综合性渔业基地。整合现有远洋渔业企业，筹建大型远洋渔业集团。组建现代化远洋渔业船队，支持将部分造船能力转向现代远洋渔船的开发和更新，鼓励开辟新航线。推进把东山湾打造为海峡水产品集散基地和全国知名的远洋水产品加工与物流基地。加快海洋食品工业向海洋健康食品转型，积极发展超低温冻品、鱼糜制品、休闲即食食品等产品，推动对牡蛎、鲍鱼等加工副产物全值化开发，发展海洋活性脂类、蛋白类、糖类功能食品。着

力培育海洋生物产业，提升海洋微藻、红藻、海马、海洋微生物等优势资源开发水平，发展藻油DHA、藻类亲水胶体、海马功能食品、水产养殖微生物生态制剂等优势产品。

(三) 培育海洋新兴产业集聚区。以漳浦、龙海、云霄、诏安为布局重点，培育打造海洋新兴产业集聚区。重点发展智慧海洋产业，推动卫星通信技术与海洋环境、装备和活动深度结合，加快布局“智慧海洋”基础设施，积极参与福建省海洋立体实时观测网建设。推广研发一批覆盖市域的海洋环境监测、预报减灾、水文气象、海洋渔业、远洋运输、海洋安全等领域的大数据产品。鼓励发展海洋环保产

47

业，培育引进专业化企业和机构开展海洋工程设施拆卸、海洋污染物处置、海洋环境监测与评估、海洋生态治理修复等海洋环保服务。加大海洋环保装备研发投入，开发海洋环境监测、海上油污处理、船舶废水处理及循环利用等技术装备，加速产业化规模化。

第五章 坚持全面自主开放，融入双循环新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，持续推动扩大内需，抢占超大规模内需市场。积极深化区域协同，深度参与厦漳泉都市圈建设，打造闽粤经济合作升级版。持续推进对外开放，打造“海丝”重要节点城市。重塑漳州区域竞合新优势。

一、打响漳州制造品牌，抢抓扩大内需战略机遇

(一) 实施漳州版“新国货”计划。以片仔癀、水仙牌、紫山、万利达等漳州老牌龙头企业为对象，对标新一代消费群体，实施以“高端化、品质化”为核心的漳州版“新国货”计划。重点实施漳州消费品工业“三品”（增品种、提品质、创品牌）专项行动，鼓励龙头企业精益求精，加强技术创新，实施跨界融合，开发适用于多种消费场景的新产品。持续提升漳州“新国货”产品质量，鼓励企业开

展质量技术攻关，主导或参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准修订，争创中国质量奖、省政府质量奖和中国驰名商标等认证。大力塑造漳州“新国货”文化符号，做响“中国食品名城”“中国钟表之城”等金字招牌。推进运用电商平台、直播平台提高品牌知名度，不断增加“漳州产”“漳州味”产品在国内市场的份额。

专栏7：漳州消费品工业“增品种、提品质、创品牌”专项行动

围绕提升漳州食品、家居建材、体育用品、照明、钟表、生物与新医药等消费品工业市场竞争力，实施增品种、提品质、创品牌“三品”行

48

动。

1. “增品种”行动。鼓励企业围绕“特色、智能、健康、时尚、精致”等方向，在产品开发、外观设计、产品包装、市场营销等方面加强创新，丰富和细化产品种类，形成新增长点。

2. “提品质”行动。引导企业树立质量为先、信誉至上的经营理念，实施中高端消费品对标，加强质量精准化管理，开展质量检验检测和认证，全面树立“品质漳州”形象。

3. “创品牌”行动。引导企业增强品牌意识，提升产品附加值和软实力。支持企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理和营销服务全过程制定品牌发展战略，提高品牌竞争力。扶持一批品牌培育和运营专业服务机构，举办特色品牌活动。推动一批企业品牌升级为区域品牌。

(二) 开展消费扩容提质行动。顺应居民消费升级趋势，挖掘国内消费市场潜力，实施“消费升级四大行动”。重点发展“夜间消费”，发展夜宴、夜娱、夜游、夜购、夜养、夜宿等六大业态，点亮“夜漳州”。以漳州古城、闽南老家为核心，打造复合型夜间消费活力聚集区；联动发展周边具有闽南特色风味的“夜市场”和时尚“夜商圈”。培育“新型消费”，建设一批线上线下融合的信息消费体验中心，引导零售企业智慧化转型。培育直播带货、社交、短视频、“云逛街”“云购物”等网购新模式。推动互联网与家政、教育、养老、托育等领域深度融合。鼓励“健康消费”，激发健康旅游消费活力、文化消费、体育消费、健康消费等消费潜力，积极引进国内外著名健身健康服务机构，打造一批健身健康服务、运动康复特色

医疗高端平台，建设一批体育健康社区和健康管理中心。推动符合规定的运动康复治疗项目纳入医疗保险基金支付范围。升级“大宗消费”，促进汽车和家电家装消费，加快新能源汽车在城市公共交通领域推广应用，推进家电产品更新换代。拓展农村消费市场，进一步扩大电商进农村覆盖率，加快公益性农产品批发市场、区域性商贸物流配送中心、末端配送网点等建设。

49

专栏8：“夜间经济”培育行动

1. 夜间经济集聚区建设工程。以漳州古城、福建土楼（南靖、华安）旅游区、龙文九十九湾、东山铜陵古街、漳州高新区龙江岁月、诏安古城等为布局重点，打造餐饮集聚型、文化体验型、购物集聚型、旅游休闲型夜间经济集聚区。

2. 夜间消费场所提升工程。加快营造夜间消费场所，推动各类夜间经济集聚区依托江河、古建筑等特色资源，打造夜景名片；提升改造一批具有闽南特色风味的“夜市场”、时尚“夜商圈”。

3. 夜间经济业态培育工程。努力丰富夜间经济业态，策划组织系列电影、演艺、非遗等文化艺术主题活动；鼓励发展电竞、电玩、歌舞、街头演艺等夜间娱乐项目；鼓励各类运动场馆发展夜间体育项目。

（三）推进内外贸融合发展。积极推动内需与外需、出口与进口协调发展，实施内外销产品同线同标同质工程。**加快重点工业品国内进口替代。**抓住我国部分重点产品进口替代机遇，支持精密机械、通用设备、关节轴承等重点工业产品融入国内产业链供应链，增强配套服务能力。鼓励企业对接工业和信息化部“产业链供需信息对接平台”，做好产需精准有效对接。协助重点工业中间品、原材料生产企业与国内优质成套设备生产商、专业批发商等对接合作，通过产品联合开发等方式开展订单直采。**支持外贸消费品企业对接国内消费市场。**支持外贸企业对接参与“全闽乐购”“闽货华夏行”展会和各类闽货品牌推介会、云展会。推动结合漳州古城、九十九湾等建设，对特色农林产品、钟表、小家电等传统优势外贸出口产品，组织开展精品展销展示、线上直播等活动。

二、深化同城化一体化，共建闽西南协同发展区

(一) 谋划建设厦漳泉产业走廊。以石化、半导体和新能源汽车等产业为重点，以产业链、创新链关联为纽带，谋划厦漳泉产业走

50

廊。重点建设石化产业走廊，以古雷开发区、泉港石化工业园区、泉惠石化工业园区为关键节点，共同搭建科技公共服务平台，联合开展石化下游企业招商引资，推进本地石化终端产品在关联产业中的应用。打造半导体产业走廊，以漳州台商投资区、漳州高新区、长泰经济开发区为重点，加快与厦门火炬高新区、海沧信息产业园、泉州芯谷等产业集中区上下游合作衔接，发展半导体显示配套产业。构建新能源汽车产业走廊，以厦漳经济合作区为主要载体，加快金龙汽车漳州龙海异地迁建项目建设，推进上下游相关配套产业集聚，打造闽西南新能源汽车产业示范基地。

(二) 打造水生态环境协同治理示范区。加强与厦门、龙岩生态共治，推动九龙江流域、厦门湾区域绿色一体化发展，打造水生态环境协同治理示范区。共同开展沿岸污水处理厂清洁排放、流域森林资源保护、饮用水水源达标、九龙江口污染防治、河长制标准化等专项行动。强化环厦门湾港口污染物治理，提高污染事故应急处置能力。推动完善区域环境治理联动机制，联合发布统一的区域环境治理政策法规及标准规范，建立统一的九龙江及环厦门湾水生态环境综合治理信息平台，推进水生态数据共享和联合监测。推进完善生态补偿机制，倡导由单一的资金补偿向产业共建、多元合作等方式转变。

(三) 培育漳厦同城化先行区。推动与厦门服务共享，积极建设“漳州台商投资区-海沧台商投资区”“漳州开发区-厦门港”“长泰-集美”三大同城化先行区。重点推动“漳州台商投资区-海沧台商投资区”同城化发展。共建高能级闽台产业合作平台，推进两大台商投资区一体化发展，加快对台产业政策衔接；打造高品质生活共建区。统筹教育科研、医疗卫生、文化体育等公共设施布局，促进社会

师跨市互相聘用及交流；构建综合服务提升区，复制推广厦门自贸试验区外商投资管理的先进经验，全面优化漳州台商投资区营商环境。大力推进“漳州港区-厦门港区”一体化发展。推动共建厦门港“一带一路”枢纽港，争取厦门港特殊政策向南岸延伸。加快旅游业一体化发展，推进开通“东渡-鼓浪屿-双鱼岛、东渡-鼓浪屿-海门岛”海上旅游线路，强化特色化、差异化旅游产品开发，设立旅游公共服务平台，共同维护旅游市场秩序。推进“长泰-集美”协同发展，加快联十一线公路建设，引进一批厦门先进制造业和生产性服务业项目，对接厦门旅游市场；推动厦门知名中小学校、高水平医院、高等院校到长泰设立分支机构，共同推进枋洋水利枢纽工程水源地环境治理。努力探索区域一体化发展体制机制，为厦漳同城积累经验。

三、融入粤港澳大湾区，打造闽粤合作区升级版

（一）建设闽粤高铁经济带。借助漳汕高铁建设契机，谋划打造闽粤高铁经济带。重点建成海洋渔业产业带，推动以东山海洋生物科技园、金都海洋生物产业园、诏安水产品加工区、闽粤水产业集聚区（小红山片区）为主要节点，打造覆盖育苗、养殖、加工、营销、冷链及相关装备制造的全产业链。建成婴童产业集聚带，共同推动婴童产业转型升级，鼓励企业开展产品创新，加快自主品牌培育，实施一批安全座椅、童车、玩具等领域的关键共性技术研发与产业化工程，推动从“制造”向“智造”升级。共建富硒有机食品产业发展带，以诏安县为合作重点，积极发展富硒水产品、富硒蔬菜、富硒水果等，推动产品研发、检测等配套设施共用，打造闽粤沿海重要的富硒食品出口加工基地。共同开拓大湾区农产品市场，瞄准大湾区对优质农产品市场需求，实施“闽菜入粤”工程，打造农产品直供基地。大力推动大湾区企业的高新技术、管理、资金等方面的优势与本地土地等资

源优势相结合，促进粤港澳地区电子信息、装备制造、生物医药等优势产业转移，缩小产业配套半径，打造粤港澳大湾区重要转移基地和产业配套延伸带。

(二) 促进区域旅游康养联动。加快精品旅游线路对接，共同开发“一程多站式”旅游休闲康养游、文化体验旅、乡村度假游等线路，推动开通面向大湾区的“漳州—东山—云霄—诏安—广州—深圳”旅游专列，强化东山岛与南澳岛旅游合作。搭建面向大湾区的旅游产品推介平台，强化“清新福建·花样漳州”旅游品牌定向宣传，定期举办旅游合作交流活动，加快旅游标准、管理和对接，建立旅游合作联盟。推动共同开发文旅体合作项目，立足闽南文化与潮汕文化同根、同源、同系的特点，打造特色文化旅游区，开展特色文化资源挖掘，加强戏曲、歌谣、民间故事等特色文化旅游产品开发。

(三) 嫁接粤港澳科技创新资源。加强与大湾区科技合作，打造科技创新共同体。支持龙头骨干企业与大湾区共建产学研合作示范基地、产业技术创新联盟和科技企业孵化器，开展重大技术联合攻关。吸引粤港澳有实力的社会资本在漳州设立新型研发机构。强化与大湾区科技人才交流，举办企业人才交流会，推动大湾区高端人才来漳工作，并在安家落户、子女教育、职称申报等方面给予支持。

四、用好双资源双市场，建设海丝重要节点城市

(一) 建设“丝路航运”重要节点。加强与东盟国家港口、物流和临港产业的合作，打造海丝航运节点。大力建设古雷石化枢纽港。适时设立古雷综合保税区，打造石化保税中转基地，开展石化类期货保税交割、仓单质押融资等业务，拓展保税燃料油加注业务。布局古雷石化产品现货交易中心，推动与台湾和“一带一路”沿线国家开展石化产品贸易。积极培育漳州开发区大宗散杂货枢纽港。依托漳州开

发区码头，重点发展大宗粮饲、木材和矿类贸易，推动港口与“丝路海运”、中欧班列业务对接，整合“海港+陆港+园区”资源，打造集货物港口装卸、运输、加工、贸易于一体的东部沿海大宗散杂货综合枢纽港。

(二) 加快中国（漳州）跨境电商综合试验区建设。以B2B模式为核心，B2C模式为重要补充，建设中国（漳州）跨境电商综合试验区，促进“买全球、卖全球”。重点建设漳州市跨境电商公共服务平台，为企业提供税务报关、金融保险、国际物流、市场监管、政策咨询等一站式服务；搭建漳州跨境电商数据中心，强化与厦门新机场空港物流信息等对接。推动龙文钟表、东山水产等产业平台向特色产品出口园区转型，形成“多园”支撑。加快打通“关、税、汇、商、物、融”产业链条，持续推进跨境贸易便利化，落实税收扶持政策，创新交易结算模式，发展跨境金融服务，改革监管模式；畅通跨境电商物流体系，鼓励企业共建共享海外仓，降低物流成本。

(三) 培育全球闽商投资创业新高地。强化与菲律宾、马来西亚、新加坡、泰国等漳州籍华侨集聚地交流联系，吸引华人华侨回漳投资创业，打造全球闽商投资创业新高地。重点强化投资机会宣传。利用海外漳州同乡会联络平台，适时召开海丝侨商、民企大会；邀请海外华文媒体来漳州开展“一带一路”专题采访活动，参与报道花博会、食博会等漳州大型经贸活动；择机在境外设立投资协会或办事处，作为招商引资及加强与当地华人团体联系的机构。进一步优化华人华侨创业环境。搭建华人华侨创业人才和团队服务平台和产业园，设立华侨华人回国创业基金，支持本地企业引进具有高层次技术和管理经验的华人华侨，实施“侨二代”创业计划。

第六章 聚焦强核强县强轴，构筑拥江环湾都市区

从全面融入厦漳泉都市圈建设的高度，谋划漳州城市发展。重点促进城市空间战略有机融入区域发展大局，按照“强核扩容、拥江达海、环湾集聚、轴线推进、山海协作”的空间导向，推动形成“一核崛起、两湾发力、三片协同、四极带动”的市域发展格局。加快中心城区扩容提质，推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化城市开发轴线，促进城市能级和综合承载力全面提升，打造现代化滨海都市。

一、优化市域空间格局，构建一核两湾三片四极

（一）加快打造中心城市核心区。围绕打造漳州高质量发展的核心引擎，以芗城区、龙文区和漳州高新区为核心主体，加快功能强化、布局优化、产业升级、品质提档，打造全市政治中心、科创中心、对外交往中心和现代服务中心。以市行政服务中心搬迁为契机，加快龙文区营商和人居环境优化，促进“产城人文”一体化发展，打造高端政商核心区、文旅商业集聚区和产城融合示范区。有序引导芗城区传统制造业进入工业园区，优化提升商业业态，提升老城区建设品质，打造城市形象展示区和现代服务业示范区。推动漳州高新区加快布局科技研发平台，发展商务会展、信息服务、文化创意等高端服务业，打造未来科创中心。

（二）重点建设两大环湾城镇群。打造厦门湾南岸和东山湾两大城镇群。重点加快厦门湾南岸城镇群建设，范围涵盖龙海市、长泰县行政辖区，以及南靖县靖城镇、华安县丰山镇等未来城市发展的优先地区。加快龙海、长泰融入中心城区建设，打造漳州北部新兴商贸服务中心、先进制造基地和现代化临港工业核心区。引导华安县重心南移丰山镇，推动打造南靖县靖城镇副中心，加快融入漳州都市区。培

育发展东山湾城镇群，范围包括漳浦县、云霄县、诏安县、东山县和常山开发区。重点强化产业平台建设，布局大型临港工业，加快人口集中集聚，打造全市新型城镇化的先行区和产城深度融合发展聚集区。

(三) 因地发展三大生态功能片。三大生态功能片指南部蓝色海洋发展片、北部山区生态保护片和西部绿色经济发展片。南部蓝色海洋发展片包括漳州南部县和海域空间，大力挖掘漳州“深蓝”资源潜力，培育远洋渔业、深海养殖、滨海旅游、海上风电、海洋装备制造等产业。北部山区生态保护片包括长泰县北部和华安县，打造城市北部生态屏障，坚持生态保护优先，发展符合环境准入条件的智能装备、文化旅游、健康养老、特色农产品加工等产业。西部绿色经济发展片包括平和县和南靖县，加强生态保护，因地制宜发展特色农产品加工、循环经济、全域旅游、生态木业等。

(四) 突出做强四大经济增长极。包括古雷开发区、漳州台商投资区、漳州开发区和漳州高新区。古雷开发区着力提升基地产业布局、安全环保和设施配套水平，增强综合竞争力，打造制造业、物流业、保税港三位一体的世界一流大型现代化临港石化产业基地。漳州台商投资区按照“紧靠漳州、对标厦门、强化对台”的发展思路，重点发展新一代信息技术、新材料、智能制造、高端食品、医疗器械等产业，加快提升园区公共服务和生活配套水平。漳州高新区推动布局“三智”（智能电子、智能装备、智慧医工）、“三绿”（绿色食品、绿色材料、绿色生态）、“三服”（科技服务、信息服务、商务服务）等产业，持续优化创新环境，承接和培育一批创新创业载体，打造闽西南创新驱动新引擎。漳州开发区聚焦发展高端装备制造业、食品产业和泛信息产业，衍生拓展商贸及关联服务、文旅健康、现代物流

等，打造产、港、城一体发展的新港城。

图1：漳州市域空间结构图

二、加快中心城区崛起，打造高质量发展强核心

（一）推进主城扩容提质，提升核心区辐射带动力。强化主城区建设，提高以芩城、龙文、漳州高新区为核心的主中心辐射带动力。突出集聚高端功能、提升综合服务能级，以胜利路、迎宾大道、水仙

57

大街沿线为重点，加快西湖生态园建设，推进西洋坪、北仓等片区改造，打造科技之湖、产业之湖、生态之湖。高标准建设碧湖总部经济区、中央商务区、长福片区商业综合体，打造城市核心区域。推动拓展城市发展空间，结合漳州火车北站、漳州监狱迁移、启动芩城

启动拓展城市发展空间，结合漳州火车北站、漳州监狱迁移，启动乡城区北部片区开发。推进漳州高新区南江滨路沿线开发，实施滨江“翡翠项链”城市景观提质工程，共同塑造九龙江南北两岸城市景观带，打造城市中央公园。推动龙文区北溪两岸保护性开发，打造高品质养生健康谷。统筹推进产业发展和城市建设，提升漳州高新区、金峰开发区、蓝田开发区等城市配套水平，探索“园区社区化”管理体制。

（二）高标准谋划东部新城，推动城市“跨江达海”。积极稳妥、依法依规推动中心城区行政区划调整，谋划漳州东部新城，构建以漳州台商投资区为中心，龙海、长泰为南北两翼的新城发展格局，形成辐射全市的新型城镇化重要承载地。积极发挥国家级台商投资区的政策优势和“承厦启漳”的区位优势，全面对标海沧区提升城市建设和公共服务水平，建设提升海峡两岸青年创业中心、台湾会馆（总部）等两岸融合载体，推动由工业园区向宜居宜业的现代化中心城区转型。引导龙海“西接东拓北连”发展，推动城区向榜山、海澄、东园、紫泥等重点镇拓展，支持龙海龙浦大道、锦江大道西段建设，增加市级优质公共服务供给，打造主城功能的重要拓展区。推进长泰城区重心“东拓西联南移”，加快推进新城片区建设，强化与龙文、芗城、漳州台商投资区等路网衔接，承接主城区部分公共服务功能，打造漳州北部生态新城。创新片区开发模式，引进大型央国企，推动规建营运一体化运作模式。

（三）深入推进城市更新，促进城区品质升级。围绕提升城市人居环境质量、人民生活质量、城市竞争力，实施漳州城市更新行动。

推进城市生态修复和功能完善，强化九龙江西溪、北溪沿岸和云洞岩等自然风貌保护，开展城市内河整治，建设生态水系。强化历史文化保护和城市风貌塑造，加强对以漳州古城为核心的历史文化名胜的保护修缮，全面开展城市设计工作，做好建筑风貌管理，构建大疏大密、层次清晰、特色鲜明的城市空间。加强老旧小区改造和社区建

设，实施主城区“城中村、危旧楼改造五年行动”；以2000年底前建成的老旧小区为重点，推动北部片区迁建、铁塘片区、金安片区、益民片区、建元片区等一批棚户区改造项目，完善配套市政基础设施和公共服务设施建设及智慧化改造。增强城市防洪排涝能力，加快改造完善雨水管渠和排涝设施，系统化推进海绵城市建设，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。升级城市环卫设施，完善城乡一体化的垃圾收集、运输及处置体系。推进市区污水处理设施建设，力争2025年城市生活污水集中收集率比2020年提高10个百分点，基本实现建成区污水全收集、全处理。推进主城区东西南北4座大型垃圾中转站建设，布局西部、北部垃圾焚烧发电厂。

专栏9：中心城区重点发展片区

1. 芗城区：北部片区、漳州语堂数字经济产业园、西湖生态园片区、金峰软件园、女排娘家基地、益民片区、上墩片区、景祥周边地块等。
2. 龙文区：建元片区、蓝田开发区科技产业园、蓝田开发区跨境电商产业园、蓝田开发区新社片区、新市行政服务中心片区、闽南老家片区、长福片区、益民片区、市医院周边地块、外贸仓库片区、上美湖片区、坂上片区、东屿片区等。
3. 漳州高新区：高铁会展片区、靖圆片区和南江滨路、圆山大道、南环城路周边片区等。
4. 漳州台商投资区：滨江片区、龙江新兴产业园、社头高新技术产业园、吴宅智能制造产业园和沿角海路站、龟山站、角江路站、龙江明珠站片区、恒苍文旅片区等。

59

5. 长泰县：溪东片区、金里片区等。

6. 龙海市：榜山组团（芦州片区）。

三、升级小县大城战略，构筑新型城镇化强支撑

（一）强化环东山湾建设，打造漳州“金南翼”。以东山湾为核心，联动浮头湾、诏安湾发展。强化产业协同，重点打造古雷世界级石化产业基地和配套产业园；加强海洋产业协作，推动东山、诏安、云霄共建海洋特色产业集聚区；加快东山打造国际知名的生态旅游海

岛，实现以东山为龙头，带动滨海旅游业发展。加强区港联动，推动漳浦打造漳州港核心腹地，加快与招银港区的大运量物流通道建设，重点承载木材进出口加工、粮油深加工等功能，布局漳州港重要储运基地和交割仓。鼓励东山率先开展绿色发展示范县创建，与漳浦、云霄、诏安协作打造环东山湾最美生态岸线。支持漳浦打造漳州南部中心，按照中等城市标准，推进市政基础设施提档升级，全面增强优质教育、卫生、养老等公共服务供给能力。加快打造诏安闽粤经济合作核心区，做强做美福建南大门。推动漳浦、古雷新城、东山共同构成漳浦-古雷新城-东山的新型城镇化先行区，引领东山湾城镇群崛起发展。

(二) 加大山区县扶持力度，推进山海协调发展。加大对南靖、华安、平和等山区、老区、苏区县发展的扶持力度，坚持生态保护优先，因地制宜发展绿色经济。支持以华安为重点生态功能区率先探索生态产品价值实现机制，坚持以绿色、红色、特色为导向，发展生态农业、特色加工业、电子商务和旅游业。加快实施一批交通、水利、能源等重大基础设施建设项目。加大对教育、医疗卫生、文化等社会事业的支持力度，发展符合当地特色产业发展需求的职业教育。深化山区县和沿海县合作，支持山区县在沿海设立飞地产业园，完善利益分配机制，推进沿海产业链配套环节向山区延伸。

60

(三) 探索“一县双核”模式，优化县域开发格局。实施“小县大城”战略，集中力量做强县城关和副中心镇，促进乡镇工业向县级产业园区集中，合理控制开发规模，引导人口、产业和公共服务设施集约高效布局。重点提升发展县城关，开展新一轮基础设施和公共服务县城城镇化补短板工程，加快县域特色产业发展，打造一批“小而精”“小而美”的特色产业园。支持每县选取1-2个人口规模较大、产业基础和区位条件较好的重点镇作为各地新区建设的载体。推动重点镇按小城市的标准规划建设，着力完善功能、改善环境、塑造特色，打造为产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的县城新区。

专栏10：漳州市县域发展重点一览表

1. 漳浦县。推进“擦亮千年古县，唱响浪漫之都”新兴现代滨海工业新城建设。依托漳浦经济开发区（拟），重点发展精细化工、新材料（绿色造纸）、健康食品、新能源、装备制造，成为漳州临港工业发展重要载体。突出千年古镇的文化底蕴，以“花博会”、天福茶博园和唐郡历史文化街区等项目为抓手，深化文旅融合发展，打响“金漳浦”招牌。加快完善城市基本功能，做大县城关打造辐射漳州南部的公共服务中心和治理中心。

2. 东山县。围绕全域谋岛、生态美岛、实业强岛、民生惠岛、开放兴岛，坚持“一岛一城，一岛一景”发展，全力打造“两山”理论实践创新基地、人文宜居康养福地、海岛休闲度假目的地和现代海洋经济强县。推动以东山经济技术开发区（一区两园）为主要载体，加快发展文旅康养、海洋食品、玻璃及新材料、海洋渔业和电子商务五大产业。发挥对台优势，打造码头、口岸、线路“三位一体”的东台互联互通通道，依托中心渔港建设，创建国家级台湾渔民创业园，打造海峡两岸水产品交易中心。

3. 云霄县。围绕打造“能源新城、文化强县、生态福地”，推动“中心开发、南扩北延”，加快形成“一核两翼三片四区”的空间新格局；聚

焦新能源、电子信息、食品和建材“2+2”产业，推动工业园区资源整合，打造一批优势产业集群、领航企业和拳头产品；打响特色文化品牌，壮大文旅产业。

4. 诏安县。聚焦构建闽粤合作核心区、漳州市承接粤港澳大湾区产业转移的先行区、军民融合示范园，立足产业基础和资源禀赋，加快推动中心城区“跨江面海、往东拓展、两翼展开”，与东山国际旅游岛衔接；深化与粤港澳地区合作，加快推动现有主导产业（青梅加工、水产品加工、海洋生物、婴童用品、新能源）向中高端迈进，积极发展电子信息、节能环保、精密仪器等先进制造业；依托诏安港区和高铁动车，培育壮大临港经济和道口经济。

5. 南靖县。当好全方位推动高质量发展超越先锋，全力打造特色现代农业示范区、先进制造业集聚区、全域旅游发展示范县、幸福祥和的生态宜居地，加快“生态立县、工业强县、旅游兴县、农业稳县”建设步伐，

推动一二三产业融合发展；依托“一区四园”，推进电子信息、机械装备、食品健康、新能源新材料等四大主导产业，巩固提升旅游服务业，做大做强现代农业，“4+2”现代产业体系基本形成。加快数字赋能，推动生产生活方式数字化智能化转型，优化县域空间布局，重点实施县城中心和靖城镇次中心提质升级，提升服务功能和建设品位。

6. 平和县。围绕打造“生态·活力·闲适”新平和，坚定不移实施新型工业立县、现代农业兴县、生态旅游活县“三轮驱动”，推进新型工业集聚区、现代农业示范区、文化旅游度假区、生态闲适新城区“四区建设”。依托平和工业园区，重点发展生态木业、新型建材、机械制造、食品、包装制造等五大主导产业；积极拓展琯溪蜜柚、白芽奇兰茶产业链，提升科技研发水平，建立农产品可追溯体系，推进农旅、文旅融合发展。实施“大城关”战略，推动中心城区扩大规模，推进山格、小溪、坂仔一体化建设，打造山水田园宜居小城市。

7. 华安县。推进“北溪明珠、生态名城”建设，持续实施“生态立县、旅游活县”发展战略，打造九龙江上耀眼明珠、福建省展示生态文明窗口。推动产业结构转型升级，重点加快发展先进装备制造、绿色食品、智能家居家居和新能源电子科技四大主导产业。以福建（华

62

安)土楼创建国家5A级旅游景区为抓手，全力打造国内知名的生态休闲养生与特色乡村旅游目的地。推进县域发展重心南移丰山镇，加快融入漳州都市区。

专栏:11: “一县双核”重点镇一览表

1. 漳浦县: 绥安镇、佛昙镇
2. 云霄县: 莆美镇、列屿镇
3. 诏安县: 南诏镇、四都镇
4. 东山县: 西埔镇、铜陵镇
5. 南靖县: 山城镇、靖城镇
6. 平和县: 小溪镇、文峰镇
7. 华安县: 华丰镇、丰山镇

四、谋划三大发展轴线，构建城镇开发核心骨架

(一) 沿城际轨道R1线—G324的城市核心功能发展轴。以城际轨道R1线作为中心城区向东拓展的核心轴线，着力发挥轨道交通的引

流作用，推动城市核心功能版块沿轴布局。引入“TOD”开发模式，围绕交通站点进行综合开发，以漳州台商投资区为起点，沿交通站点谋划布局“漳州台商投资区-海沧台商投资区”同城化项目、紫泥岛城市“绿核”项目、海澄镇月港片区风貌提升项目、榜山镇综合提升项目、漳州站会展中心项目、长福片区城市综合体，以及漳州古城提升工程等。加强站点周边环境优化和文化展示，将站点打造为展示城市形象的“名片”。以G324作为城市向南辐射的主要轴线，串联中心城区与漳浦县、云霄县、常山开发区、诏安县，引导沿轴拓展县城空间，推动以高铁站、高速路口等交通枢纽为核心的综合开发，加快县域路网与高速、高铁衔接，实现85%以上陆域乡镇30分钟上高速。

(二) 沿G228的滨海产业发展轴。以G228为主轴的沿海大通道是漳州产业发展重点区域，打造为集工业通道、物流通道、旅游通道

63

为一体的“黄金轴线”。加快沿线龙海经济开发区、漳州开发区、漳浦经济开发区（拟）、古雷开发区、东山经济技术开发区、云霄经济开发区、诏安工业园区、常山开发区等重点园区开发，强化临港、临海型“大工业、大项目”布局，引导物流企业向交通枢纽聚集，构建漳州重要的“大工业”发展带。聚焦诏安、东山闽粤衔接区域，依托港口、站点等枢纽节点，强化平台建设，打造闽粤合作的前沿阵地。加快东山国际旅游海岛建设，优化提升沿线南太武滨海新区、漳浦国家地质公园、翡翠湾、六鳌龙美湾、东山风动石等一批旅游景点，形成以东山岛为龙头的滨海旅游大通道。

(三) 沿九龙江的生态科创发展轴。以九龙江作为城市发展的主要生态脉络，通过提升生态环境魅力，促进空间价值倍增，打造具备创新研发、科技服务、商贸商业、高端居住和休闲景观功能的城市精品空间。推动主城区沿江提升改造，布局口袋公园和绿化景观带，构建城市公共休闲空间。推进漳州高新区沿江区域开发，加强数字经济园、创新创业园、智能科技产业园等科技研发平台建设和人才、资

园、创新创业园、智能科技产业园等科技研发平台建设和大才、资金、技术等创新要素集聚，完善芗城区西湖片区、龙文区碧湖片区、建元片区和北溪南岸板块科技服务配套，强力打造九龙江科创走廊。加快龙海“一江滨两新区”片区开发，建成生态宜居的城市新区。统筹规划建设九龙江出海口区域，作为城市生态核心区，打造成漳州市最美滨水空间。

第七章 完善基础设施体系，增强高质量发展支撑力

把构建现代基础设施体系作为刺激有效投资、培育新经济增长点和促进供需高效对接的重要途径。加快打造“枢纽+网络”型综合交

64

通运输体系，构建以新型基础设施为核心的新一代信息基础设施体系，保障能力强的现代能源体系，完善水利基础设施建设，有力支撑富美新漳州发展。

一、强化枢纽网络建设，构建综合交通运输体系

(一) 打造一体化综合交通枢纽。积极构建由综合客运枢纽、普通客运站、客运码头、城市公交（枢纽）站组成的多层次客运枢纽体系。推动以漳州高铁站、角美站、漳浦站为重点，加快干线铁路、城际铁路、城市轨道交通、高快速路“四网融合”发展，布局机场航站楼。完善县级客运中心站建设，推动有条件的县级客运中心站与快速铁路站、公交站融合发展。大力完善货运枢纽建设。以招银港区、古雷港区为重点，实施港口提升改造工程，加快码头泊位、后方罐区、航道等配套设施建设；布局多式联运泊位及分拨平台，打造港口货运枢纽。

(二) 建设内联外畅的综合运输网络。全面实施“交通强市”战略，构建融入闽西南、衔接粤港澳、辐射内陆地区的综合运输通道。重点打造连接周边主要城市的轨道交通通道，加快建设福厦（漳）

高铁、厦门城市轨道交通（包括漳州（角美）延伸段）、漳州至龙岩

高铁、厦门城市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段，推动漳汕高铁、厦漳泉城际铁路R1线尽快开工，启动赣龙厦高铁、厦门轨道交通向漳州延伸等项目前期研究工作，形成贯通东南沿海和内陆的铁路大通道。构建联系港口与内陆腹地的铁路通道，建设鹰厦铁路漳州支线外迁工程连接港尾疏港铁路，改造提升鹰厦铁路，推进机场油库铁路专用线迁建。规划建设以中心城区为核心的“两纵两横六联”高速公路网和“三纵三横五联”普通国省干线公路网，建设漳武线永定至南靖段、沈海高速公路漳州龙海至诏安段（含古雷支线）、国道G357线安厚溪尾（云霄界）至白石段、省道S209线漳州长泰段二期等项

65

目，推动全市普通国省道提升改造至二级公路及以上。力争至2025年，基本实现漳州“211”出行交通圈（省内主要城市2小时通达，厦漳泉大都市圈1小时通勤，市区至各县城、各县城至所辖乡镇1小时基本覆盖交通圈），普通国道省道二级及以上比例达85%。

（三）提升交通运输服务水平。提高客运服务安全便捷水平。构建由综合客运枢纽、普通客运站、客运码头、城市公交（枢纽）站组成的多层次客运枢纽体系，实现运输方式间便捷衔接。以高铁站、航站楼、机场建设为依托，推进“零距离换乘”的综合客运枢纽站建设，强化干线铁路、轨道、公路、城市公交、出租车等方式的融合衔接。提升厦漳泉客运协同管理服务水平，设立跨区域公交线网。促进货运服务集约高效发展。加强港口、铁路货运站以及高速公路互通口物流基础设施布局，基本实现“县县有货运枢纽”。促进海铁联运、公铁联运、滚装运输和驼背运输等发展，实现多种交通方式合理接驳和联合运输。

专栏12：交通基础设施重点工程

1. 轨道交通：福厦（漳）高铁、厦门城市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段、漳汕高铁、厦漳泉城际铁路R1线、赣龙厦高铁、港尾铁路、鹰厦铁路漳州支线外迁工程、厦门轨道交通进一步向漳州延伸等。

2. 高速公路：漳武线永定至南靖段、沈海高速公路漳州龙海至诏安段

2. 高速公路：漳武线永定至南靖段、沈海高速公路漳州龙海至诏安段改扩建工程（含古雷支线）、沈海高速复线诏安霞葛互通至深桥镇公路、平厦高速、福建土楼高速联络线等。

3. 普通国省干线：国道G357线安厚溪尾（云霄界）至白石段、省道S209线漳州长泰段二期、东山县国省干线联十五东山生态环岛公路、国省干线纵一线漳州台商投资区白礁至排涝港段道路改建工程、国道319线漳州改线工程田下路至南靖牛崎头段、国道228线龙海锦江大道三期工程、国道324漳州九龙岭段二期公路工程（九湖衍后至九龙岭段）、国道G324线漳浦城关过境段、沿海大通道梅岭至广东界（含官口大桥）。

66

4. 交通枢纽：漳州航站楼、县级客运中心站、招银大宗散杂货枢纽港、古雷石化枢纽港、新漳州北站、漳州北站大宗货物集散中心。

5. 港航设施：包括招银港区21#、22#泊位工程、古雷作业区南20#—22#码头工程、古雷南3#、4#等炼化一体化二期配套码头、东山港区10000吨级对台客货运码头工程、赤湖将军澳作业区生产性泊位、后石港区4#、5#泊位工程、漳州液化天然气（LNG）项目码头工程，以及招银航道扩建二期、古雷航道三、四期、后石航道三期等重点工程建设。

注：“两纵两横六联”：（1）“纵一线”：沈海高速公路漳州段，G15；（2）“纵二线”：沈海复线高速公路漳州段，G15W3；（3）“横二线”：云霄至平和高速公路；（4）“联一线”：漳州至永安联络线高速公路漳州段，S7211；（5）联二线：漳武线南靖至永定高速公路南靖段；（6）联三线：漳州南北联络高速公路；（7）联四线：招银疏港高速公路和厦漳跨海大桥；（8）联五线：古雷至平和联络线高速公路；（9）联六线：东山联络线高速公路。

“三纵三横五联”：（1）“纵一线”：漳州沿海大通道，即国道228线和省道508线漳州段；（2）“纵二线”：国道324线漳州段；（3）“纵三线”：国道355线漳州段；（4）“横一线”：国道358线漳州段；（5）“横二线”：国道319线漳州段；（6）“横三线”：国道357线漳州段；（7）“联一线”：省道507线漳州段；（8）“联二线”：省道219线漳州段；（9）“联三线”：省道209线漳州段；（10）“联四线”：省道318线漳州段；（11）“联五线”：省道503线漳州段。

二、推动万物互联互通，谋划布局新型基础设施

(一) 加快新网络基础设施建设。启动宽带“双G双提”行动，加快“5G网络+双千兆网络”建设。推进全市5G基站专项规划编制，支持基础电信运营企业、福建广电集团加快建设5G基站，力争到2025年，全市以千兆光网和5G为代表的“双千兆”网络实现乡镇级以上区域全面覆盖，实现固定和移动网络普遍具备“千兆到户”能力，建成

67

5G基站1.1万个以上，10GPON端口占比达40%，电信业务总量达130亿元，5G用户普及率达58%，千兆用户家庭普及率达14%。加快千兆光纤宽带建设，推动老旧小区、重点镇和重点村开展光纤网络升级改造，推进IPv6规模化部署，到2025年，实现全市农村地区百兆宽带覆盖率、中心城区和县城千兆宽带覆盖率、互联网平台IPv6支持率等均达100%。加快城市物联网建设布局。推进窄带物联网覆盖县级以上城市主城区、重点区域和面向室内、交通路网、灯联网、地下管网等应用场景，推动工业、农业、交通、物流、能源、城市管理等重点行业感知设施建设。打造工业互联网。加快市级和一批行业龙头企业建设工业互联网标识解析二级节点。开展“5G+工业互联网”融合应用，推动重点行业龙头企业、地方骨干企业开展工业互联网内网改造升级和示范应用。积极参与数字福建“151”卫星应用工程，争取相关重大基础设施布局。

(二) 打造新技术基础设施。加快建设人工智能平台。打造提供技术开发、知识图谱、算法训练、产品优化、开源代开托管等共性服务的开放性云平台；建设一批“三大三新”产业领域的主题数据库，提供人工智能创新应用多场景验证和训练环境。深入实施人工智能“双百行动”，在重点领域建设一批“5G+AI”深度应用示范项目。有序部署区块链平台，推进建设安全可控可扩展的区块链底层基础服务平台及区块链算力平台、基础软硬件平台等，强化与数字福建区块链应用公共平台对接。

(三) 建设新融合基础设施。建设数字乡村基础设施，推动农村

水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等传统基础设施数字化转型，创建一批省级现代农业智慧园、农业物联网应用基地。构建漳州“城市大脑”。打造覆盖公安、市场监管、城市管理、养老服务、

68

应急管理、环境监测等功能于一体的“1+N”城市运营和应急指挥平台；有序推进政务大数据中心、工业大数据中心、旅游大数据中心和容灾备份中心等建设。统筹推进交通、能源、教育、生态等领域基础设施数字化改造。重点推进汽车、公路、城市道路及其附属设施智能化改造。加快智慧能源基础设施建设，发展智能电网和智能微电网，建立清洁能源监测与调度系统，提高电力供需精准匹配能力。构建智慧教育体系及一体化的市级“互联网+教育”云平台，鼓励优质校开发建设精品在线开放课程；开展智慧校园创建活动。深入实施“生态云”工程，构建陆海统筹、天地一体的生态环境监测物联网，实现生态环境智能化管理。

三、加强能源保障能力，构筑现代能源安全体系

（一）加快重大能源基础设施建设。加强天然气基础设施建设，建成漳州LNG天然气一期项目及送出工程，开工建设漳州LNG二期扩产能工程，完善天然气支管及城镇燃气管网建设。探索光伏建筑一体化、光伏交通发展应用。推动高速公路服务区、新建居民小区充电设施全覆盖，规划建设一批集中式充换电站。加强“坚强电网”建设，推动北电南送、闽粤联网、核电500KV送出工程等一批重大工程开工建设。

（二）强化能源安全保障。实施能源安全战略，提升能源储备能力。推进云霄、华安、长泰抽水蓄能调节型电源建设，强化统筹网、源、荷布局。加快推动古雷小可1775万方地下储油项目、中石化古雷商业储备项目等建设，多渠道全方位增强油气储备和应急保障能力，打造东南沿海重要的能源物质储备基地。有序推进华能热电厂及供热管网一期工程、赤湖联盛热电联产项目、漳州台商投资区热电联产集

(三) 探索能源体制综合改革。稳步推进电力体制改革，积极推进古雷增量配电改革试点建设，组建供电联合体；支持发展用户侧分布式能源，推进接入各电压等级的配电网或终端用电系统；鼓励社会资本有序投资、运营增量配电网；积极对接福建电力交易中心建设，开展电力交易。建立健全天然气需求侧管理制度，支持大工业用户直接与上游气源协商确定交易价格。推进油品体制改革，鼓励古雷石化企业争取原油进出口资质，充分提高原油加工、贸易环节的市场参与度。

四、加快补短板强弱项，塑造可持续的韧性城市

(一) 完善市政基础设施建设。强化市政道路改造提升，加快“中国女排娘家”基地、漳州北部片区、长福片区、“北湖”生态公园、漳州站前片区等重点发展区域的配套路网；加快打通城市断头路、瓶颈路，有序推进老旧市政道路和背街小巷整治提升。构建“一二三”城市环线快速通道，加快建成东环城路、北环城路，形成闭环环城路网；打通北仓路、圆山大道、南环城路等中心城区交通干道；完善跨江交通体系，推动芝山大桥、东环城大桥、丹洲大桥等跨江桥梁建设；推进国道324（漳州台商投资区段）外移。强化中心城区路网与周边县（市）衔接，重点打造长泰对接中心城区10分钟交通圈，改造提升国泰路和联十一线延伸进城路段，建设九龙大道、龙江路、迎宾路等。推动南江滨路向东对接龙海锦江大道，加快龙海融入中心城区发展。同步加强中心城区与漳州台商投资区衔接，建设联十四线。努力形成厦门湾南岸半小时通勤圈。

(二) 完善水利基础设施建设。加快实施水资源均衡配置工程，推动漳州东南部沿海地区九龙江调水工程（北水南调）、华安罗溪、漳浦朝阳、平和官峰、诏安哈溪、长泰湖珠、龙海保池等重点水源工

程建设，推进华安浙溪大型水库前期工作；大力推进城乡供水一体化，逐步实现城乡供水“同水源、同管网、同水质、同服务”，全面提升水资源配置和供水安全保障能力。开展水生态修复工程。大力推进安全生态水系建设、流域治理及水土保持等水生态修复治理工程。建立水资源刚性约束制度。

(三) 提升防灾减灾基础设施建设水平。进一步加强自然灾害防治工程建设。重点强化自然灾害预测预警与风险防范设施建设。开展“五江一溪”及其他重要独流入海河流治理、中小河流治理、海堤除险加固、病险水库水闸除险加固、重点山洪沟治理及城区防洪治涝等。规划实施九龙江芴城段、龙文段、长泰段、华安段防洪工程及云霄漳江城区防洪工程等项目，开展龙海西溪水闸等一批大中型水闸除险加固工程。推动气象、水文、地震、地质、农林业和野生动物疫源疫病等灾害监测站布局，实施漳州市气象现代化提升工程。构建救灾物资储备体系，建立健全市、县、乡三级救灾物资储备体系，科学布局救灾物资储备库（点），提升物资储备和调运水平。

第八章 坚持走前头树标杆，打造乡村振兴发展样板

坚持漳州农业农村发展要在全省“走前头、树标杆”。大力推动以工业化理念、产业化思维经营发展农业，促进农业结构调整、产业功能提升，推动漳州从农业大市向农业强市转变。坚持强化“以城带乡”发展，实施乡村建设行动，持续改善乡村人居环境。继续深化农村综合改革，释放农村资源要素发展潜力，完善现代农业经营体系。努力打造全省乡村振兴发展的样板。

一、坚持提质增效发展，建设农业现代化示范区

（一）优化农业发展结构。提高菜篮子保障能力。保障粮食和重要副食品生产稳定，压实“菜篮子”市长负责制。持续推进高标准农田建设，提高永久基本农田建设水平。**做强做优特色品种。**重点扶持“三朵花、四珍菌、五泡茶、六条鱼、十大果”产业。加快万亩花卉苗木基地建设，引导花卉产业向百里花卉走廊集聚。推进茶叶标准化、绿色化生产，创建标准化茶叶生产基地。支持食用菌工厂化生产，加快产品精深加工和菌渣综合利用。鼓励发展深水抗风浪网箱养殖、工厂化全循环海水养殖，推广全塑胶养殖渔排，打造“海上粮仓”。规划建设一批现代农业生猪产业园，做强家禽产业。**推进农业绿色发展。**选育和推广一批高效优质多抗的农作物品种，推广节水节药节肥新技术，实施农药废弃包装物、废弃农膜和肥料包装物回收处置，打造一批乡村绿色产业10亿元镇、亿元村，树立漳州绿色农产品形象。**打响“漳州味”系列农产品品牌。**加强农产品品牌认证、监管、保护等各环节的规范与管理，构建“企业主体、政府引导、专家指导、社会参与”的农产品品牌建设机制。打造一批在国内外享有较高知名度和影响力的农产品品牌，新增一批知名农产品区域公用品牌。进一步扩大特色农产品品牌效应，提高云霄全国地标农产品第一县知名度。

（二）做强农业“六次产业”。推动现代农业生产、加工、流通全产业链发展。大力发展农产品精深加工。鼓励农产品加工企业在本地建立原料生产基地，建设一批规模化种养、龙头企业带动、“生产+科技+加工+营销”的现代农业产业园；成立农产品精深加工科技研发中心，开展农产品精深加工共性关键技术攻关研究。推动农产品加工副产物循环、全值、梯次利用，全面提高农业加工转化增值率。提升优化农产品流通体系。完善提升福建海峡两岸农产品物流城、海峡花

卉集散中心以及各县（市、区）大宗特色产品专业市场建设，打造现代化大型综合农产品批发市场、农产品冷链物流集散中心和农产品综合性加工配送中心。优化供销、邮政、快递和大型商贸流通物流企业农村经营布局，打通农产品流通“最后一公里”。鼓励发展农村电商。加快培育一批农产品电商平台和农村电商服务企业，推进供销社基层网点、乡村农家店等改造为农村电商服务点。探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新业态新模式。积极发展乡村旅游业。推进“农业+旅游”“林业+旅游”“渔业+旅游”“传统村落+旅游”等的深度融合，打造梅林镇、高寨村等一批省三星级以上乡村旅游休闲集镇、旅游村。探索将金牌旅游村和四星级旅游村培育有机结合，打造一批金牌旅游村。**培育发展农业生产性服务。**提升基层农技推广等公益性服务机构，在病虫害防控、农业技术指导与培训等方面的服务能力；依托基层供销、邮政等部门，向农村延伸农资供销、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务，打造农业综合服务平台。进一步增强生产性服务业对现代农业的全产业链支撑作用。

（三）强化农业科技引领。实施农业科技提升行动。依托漳州国家级农业科技园、漳州国家级热带亚热带名优果树特色农业气象服务中心，搭建农业科教创新平台；强化农业创新团队建设，鼓励创新成果转化。加强农业技术推广，构建完善“科技特派员+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的农技推广模式，实施农技推广服务特聘计划。推动现代种业“育繁推一体化”发展。加快种业研发创新，实施第三轮种业创新与产业化工程，强化种业创新基础理论和关键技术研发，选育一批具有广阔市场前景和自主知识产权的优质品种。加强特色种质资源保护、研究和利用，新（扩）建一批果树良种苗木繁育场、食用菌种质资源库、生猪核心育种场、闽南黄牛品种保种场

等，推进三角梅、水仙花保护开发，建设“六条鱼”育苗水体。培育壮大一批种业企业。提升农业装备水平，建立健全农机农艺融合机制，加快研发一批关键急需、新型智能的农机装备，示范推广一批技术先进、功能实用的农机装备。同步提高渔船安全设施装备水平，支持配备新型船用通讯导航、安全救助、定位避碰等设备，提高渔船安全生产保障能力。

(四) 鼓励发展“数字农业”。围绕农业生产、加工、销售等环节，推进物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术集成应用，发展“数字农业”。重点围绕花卉、水果、渔业等高附加值优势产业，加快数字田园建设，实现环境控制、水肥药精准施用、精准种养、农机智能作业与调度监控、农产品自动分级，打造智能“车间农业”。推动智慧水产养殖，促进水体环境实时监控、饵料精准投喂、病害监测预警、网箱自动升降控制等数字技术装备普及应用，发展“数字渔场”。推进实施“互联网+”农产品出村进城工程，引导人工智能、大数据赋能农村实体店，全面打通农产品线上线下营销通道。鼓励发展智慧休闲农业平台，建立漳州休闲农业数字地图，引导乡村旅游示范县、美丽休闲乡村（渔村）等开展在线经营。

二、实施乡村建设行动，打造宜居宜业美丽乡村

(一) 改善乡村人居环境质量。完善乡村规划体系，坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂，推进村庄分类和实用性村庄规划编制，实施乡村振兴“一村一方案”规划设计。持续推进“四好农村路”高质量发展，加快推进县道“四晋三”、县乡道公路“单改双”等建设，有序推进较大自然村公路建设，让交通建设项目更多向进村入户倾斜。完善县乡村三级物流基础设施建设，统筹布局县级物流仓储配送中心、乡镇物流中转站和村级物流服务网点，集中开展仓储、分拣、

配送等基础服务。深入推进农村“一革命四行动”（厕所革命和农村生活垃圾治理、污水处理、农房整治、村容村貌提升“四行

动”），到2022年，实现全市农村户用厕所无害化改造、农村集中供水率不低于95%，农村自来水普及率达85%以上，全面完成农村危旧房密集区更新改造。梯次推进“绿盈乡村”创建，提升农村人居环境质量。

(二) 加强村庄特色风貌塑造。以历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等为重点，切实保护村庄的传统布局、建筑格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境。建立乡村历史建筑名录，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。推进特色资源保护与乡村振兴互为促进，注重传承闽南民风民俗和生产生活方式，尊重原住居民生活形态和传统习惯，改善村庄基础设施和公共环境。打造南靖官洋村、长泰后坊村、平和蕉路村、华安官畲村、龙海埭美村等一批乡村旅游、文化创意等领域精品示范村。健全农村环境整治长效机制，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制。推动依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本。

(三) 推动乡村人才振兴。围绕提高农民科技文化素质，加强乡村专业人才培养。重点**实施新型职业农民培育工程**，建立健全新型职业农民培养制度，探索田间课堂、网络教室等培训方式，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业、涉农培训机构等主体承担培训。**开展农村实用人才素质提升计划**，围绕生产型、经营型、技能服务型、技能带动型、社会服务型，有计划地培养中高层次农村实用人才；鼓励农村实用人才牵头建立合作社或技术协会，或进入高等院

校接受专业教育。**积极打造农村电商人才队伍**，引导高校毕业生、返乡农民工、大学生村官、巾帼致富带头人等参与农村电子商务发展，扩大农村电子商务主体。**优化科技特派员制度**，推进科技特派员制度向二、三产业延伸覆盖。

三、持续深化农村改革，释放乡村资源要素潜力

(一) 健全城乡融合发展机制。围绕推动城乡资金、人才、土地等要素平等交换、双向流动，加快健全城乡融合发展机制。积极推动“资本下乡”，推动符合条件的县级农村信用社改制组建农村商业银行，探索建立地方财政出资的涉农信贷风险补偿基金；研究开展农村承包土地经营权和农村住房财产权抵押贷款；鼓励发展农业保险。大力推动“人才下乡”，建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗位编制适度分离、对口支援、项目合作等多种方式，推进城市科教文卫体等各类人才向乡村柔性流动和下乡服务。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，鼓励有条件的村集体利用闲置集体建设用地或对村庄内零星、分散的集体建设用地复垦后异地调整，通过入市办理用地手续。同时，建立健全基本公共服务与常住人口挂钩机制，加快农业转移人口市民化。

(二) 深化农村土地制度改革。规范土地征收程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制和土地增值收益分配机制，鼓励依法自主自愿有偿转让。研究建立土地征收公共利益用地认定机制，支持公共利益用地通过集体自主开发、村企联建、村民入股开发建设等模式，用于农村电商、物流、标准厂房、农贸市场、乡村旅游等项目。推动农村宅基地制度改革，探索宅基地有偿使用和自愿有偿退出机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。

(三) 完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延

长三十年政策。推动土地经营权规范有序流转，按照依法自主自愿有偿原则，引导农民以多种方式流转承包土地经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。加快培育一批法人化主体，打造一批产值超50亿元、100亿元农业产业化领军企业，引导农民专业合作社和土地股份合作社规范化建设，探索建立农业产业化联合体。大力推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣

+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结模式，让小农户分享加工、销售环节收益，促进农民成为真正的市场主体。培育发展农业公益性服务组织，建立政府向农业经营性服务组织购买公益性服务机制。持续深化农村集体产权、海域使用权、林权等制度改革。构建工商资本租赁农地的监管和风险防范机制，禁止以农业为名圈占土地从事非农建设。

四、巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴发展

（一）实施动态监测管理。落实“四不摘”要求。健全防止返贫监测和帮扶机制，以农村家庭为监测对象，按照分区分级差异化疫情防控的要求，建立以县为单位的“日汇总、周核实”制度，搭建“一键报贫”手机信息平台。实施监测对象建档立卡管理，加强数据共享与比对分析，协调落实监测对象相关扶持政策。持续加强边缘人口动态监测，全面推行缓解相对贫困人口的政策扶持，早发现、早帮扶，防止新增贫困对象。

（二）加强精准帮扶。保持财政投入总体稳定，继续加强精准帮扶。重点**完善产业帮扶**，扶持贫困户因地制宜发展种养业、特色手工业、林下经济、电子商务、休闲农业、乡村物流、乡村旅游等增收脱贫项目。继续实施“养鸡生蛋”工程，落实产业扶贫保险政策，加大消费扶贫力度。大力**推进就业帮扶**，坚持“扶贫入户、送岗上门”，持续

免费为有就业意愿尚未就业的贫困劳动力提供就业帮扶服务。巩固**提升安居帮扶**，做好搬迁后续扶持措施，加大对搬迁群众产业发展、就业创业的帮扶力度，强化安置区社区管理和服务，完善迁入地基础设施和公共服务，加强推进搬迁人口融入当地社会。**强化民生兜底保障**，推动低保制度更多惠及因患病、残疾、就学等增加刚性支出超出承受能力的支出型贫困家庭，切实做到应保尽保，巩固脱贫攻坚成果。**加强扶志扶智力度**，开展宣传教育和政策引导，激发贫困群众增收脱贫的内生动力。

增收脱贫的内生动力。

(三) 强化山海协作。用好用足福建省推进山海协作政策，持续深化云霄、诏安、平和等县与厦门市的山海协作。重点深化产业协作，提升“翔安-云霄”“诏安-同安”等山海协作产业园建设水平，推动园区开展产业链招商，承接省内外梯度转移企业、项目。争取重点县叠加享受翔安区、同安区相关优惠政策。强化公共服务协作，继续推动中小学结对帮扶和医疗卫生协作，引导社会力量参与山海协作对口帮扶，形成全社会参与协作、支持山区发展的强大合力。继续推进援藏、援疆、援宁工作。

第九章 持续深化重大改革，激发高质量发展新动能

围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，积极推动开发区（园区）体制机制改革，大力推动产业布局优化调整，打造一批在全省乃至全国有较强竞争力的产业集聚区。全面激发各类市场主体活力，营造长期稳定可预期的制度环境，为漳州工业新城建设积蓄强大动能。

一、注重集中集约发展，促进开发区改革和创新

78

(一) 推动开发区（园区）管理体制改革。以优化协同、统一高效为原则，大力精简机构设置，分层次理清与属地政府职能边界，提高开发区（园区）行政效率和透明度。总结推广古雷开发区、漳州台商投资区和漳州高新区“区地合一”改革经验，加大放权赋能，推动相对集中许可权改革，推行“大部门制、扁平化管理”，再造项目服务流程，让企业“办事不出区”。按照“领导力量下沉、审批事项下放、要素部门前移”的思路，推动金峰开发区、龙海经济开发区示范开展“管委会+公司”模式改革，打破管委会与公司人员身份界限，实行双向选择、全员聘任。推动蓝田开发区等开发现状相对成熟、具

备城市功能的区块，加快厘清开发区管委会和属地镇街的职责边界，实现“产城人”融合发展。优化提升常山开发区体制机制改革。引导其他开发区（园区）结合自身特点合理选择改革模式。

（二）加快开发区（园区）转型升级。提升重点开发区建设能级，推动古雷、金峰开发区升级为国家级开发区，支持南靖、云霄、平和经济开发区提级扩容，争取获批漳浦、龙海省级经济开发区。围绕提高产业集聚水平，大力优化开发区（园区）产业布局。重点推进各级开发区（园区）整合，引导区位临近、产业趋同的开发区归并或开展“一区多园”托管；推动中心城区重工业向湾区滨海转移。支持龙头企业以组建企业联盟等方式对开发区（园区）实行整体性建设运营，打造一批专业化品牌园区。

专栏13：漳州市重点开发区产业发展布局

1. 漳州台商投资区：重点布局新一代信息技术（集成电路、消费电子、卫星应用）、新材料（先进钢铁材料、造纸）、智能制造（食品设备制造）、高端食品（功能性食品、休闲食品）和医疗器械产业。加快中科智谷电子信息产业园、华晴卫星应用产业园、国贸智谷产业园等建设。
2. 金峰开发区：重点布局高品质特种钢、生物饲料、高端装备制造

79

（关节轴承、智能制造）、新一代信息技术（人工智能系统）、生物医药等产业。加快漳州大数据产业园、漳州软件园建设。

3. 蓝田开发区：重点布局发展高端食品饮料、高端精密制造、新型电子电器等“两高一新”产业，加快提升发展联东U谷国际企业港，高标准打造朝阳科技产业园区。

4. 长泰经济开发区：重点布局新一代信息技术（光电子、人工智能系统）、家居建材、体育用品等产业。加快建设物联科技产业园，推动依托港园工业园打造新一代信息技术产业集聚区，提高银塘高端装备制造产业园专业化建设水平。

5. 漳州高新区：重点布局精密机械、新一代信息技术（新型显示器、集成电路）、生物与新医药、新材料等产业。围绕发展智能电子、智能装备、智慧医工主导的智能科技先进制造业，加快推进漳州高新区智能科技产业园建设

产业园建设。

6. 龙海经济开发区：重点布局食品加工（休闲食品、功能食品、海洋食品）、新能源汽车及其关键零部件和LNG冷能利用产业。推动东园、海澄等食品产业集聚区规范化发展，完善相关基础设施，建设一批标准厂房。建设南太武高新技术产业园，打造大中型客车及零部件产业基地。

7. 漳州开发区：重点布局新一代信息技术（人工智能系统）、新能源汽车及其配套、食品加工等产业。加快漳州芯云谷、威驰腾新能源汽车二期等项目建设。

8. 漳浦经济开发区（待批）：重点布局深远海风机装备制造、精细化工、健康食品、纸及纸制品产业、生态木业等，完善物流集运输体系，打造对接招银港区的核心腹地。

9. 古雷开发区：重点布局石化产业，推进下游精细化工、特种气体产业向霞美镇延伸。推动古雷综合保税区与园区同期规划实施。

10. 东山经济技术开发区：重点布局食品加工（水产加工）、海洋生物、玻璃纤维及其制品制造、海上风电等。加快东山旗滨玻璃产业园和海洋生物科技园建设。

11. 云霄经济开发区：重点布局光电、核电和食品加工（果蔬加工、水

80

产加工）等产业。加快富佳宝食品工业园建设。

12. 常山开发区：重点布局食品加工、精密机械等产业。

13. 诏安工业园区：重点布局婴童用品、食品加工（海洋食品、青梅加工）、海洋生物医药、新能源电池等产业。加快金都国家级海洋生物产业园基础设施配套项目建设。

14. 平和经济开发区：重点布局生态木业、新型建材、机械制造、食品、包装制造等五大主导产业，壮大产业集群，加快打造新型工业集聚区。

15. 南靖经济开发区：重点布局精密机械、电子信息、新能源新材料、食品健康等产业。提升闽台机械产业园建设水平，加快南靖战略性新兴产业园建设。

16. 华安经济开发区：重点布局先进装备制造（汽车汽配、专用设备）、绿色食品、智能家具家居和新能源电子科技产业。

（三）推进园区标准化建设。强化规划引领，开展标准化园区建设试点，研究编制全市工业园区发展规划，推进“多规合一”。引导

园区资源集约高效利用，开展开发区亩产效益综合评价，推动用地、用能、用海、用林等指标向亩产效益高的开发区（园区）倾斜；加强古雷开发区用能、用海保障。鼓励国有企业、社会资本等参与建设标准化厂房，作为“零地”招商、“腾笼换鸟”等重要载体。完善园区设施配套，集中策划和建设一批配套基础设施建设项目，实现“七通一平”；加大园区教育、医疗、住宿、商贸、文体、社区服务等方面投入，打造一批“产城人”融合发展的现代化产业示范区。

专栏14：漳州市开发区（园区）亩产效益提升综合改革行动

围绕推动开发区（园区）高质量发展，开展以企业综合评价、资源要素差别化供给为核心的开发区（园区）亩产效益提升综合改革行动。

1. 建立“亩产效益”综合评价机制。研究制定漳州市工业企业亩产效益评价指标体系，实施环保、质量、安全等指标不达标企业一票否决制。
2. 建立资源要素差别化供应机制。依据“亩产效益”综合评价结果，

81

依法依规实施用地、用电、用水、用气、排污、融资等资源要素差别化政策。探索“长期租赁”“先租后让”等土地供应新模式。

3. 建立促进产业升级机制。强化项目准入审查，分行业、分区块合理确定工业用地投资强度、容积率、亩均产出等控制指标，加强项目履约监管。实行用能指标精准化管理机制，对重点用能企业每年用能实行核定制度。建立企业分类精准指导机制。

二、实施国企改革行动，做强做优做大国有企业

（一）分类推进国有企业转型。推动市级国有企业以资产运营类、产业投资类、不良资产处置与经营管理类为主要类型，进行转型升级。支持资产运营类国有企业加快提升基础设施项目策划、建设和运营管理能力，形成片区联动开发、存量土地联合开发能力，向城市综合服务商转型。鼓励产业类国有企业充分发挥国有企业在金融授信、规划对接等方面的优势，面向重点培育的三大新兴产业和未来产业，向产业组织者和引导者转型。设立市级不良资产处置和经营管理公司，加强县级融资平台债务监管。引导国有企业主动服务区域重大战略，主动参与厦漳泉都市圈建设，引领漳州新型城镇化建设，开发

战略，重点参与厦漳泉都市圈建设，引领漳州新型城镇化建设，开展城市公共事业运营，探索承担跨区域城市新区开发运营业务。支持组建国有招商公司，加强产业链招商、市场化招商、专业化招商。

(二) 支持国有企业战略性重组。鼓励国有企业引入战略投资者，重点引入具有产业链或价值链关联、在行业中具有明显竞争实力的优质企业；尤其注重引入资本背后的核心技术、原材料供应链、市场营销渠道以及好的经营机制等资源要素，整体提高市属国有企业整体竞争力。支持国有企业与有实力的民营企业联合设立产业发展基金，实行市场化、专业化管理，以基金投资方式，参与国有企业改制重组。推动产业投资类企业上市发展，加大对新兴产业企业进入资本市场的培育、指导和服务，实现多层次资本市场上市。推进县级国有

82

企业通过兼并重组、整合归并同类业务等方式进行重组整合，清理空壳平台公司。

(三) 提升国有企业现代化公司治理水平。加快健全以董事会为重点的公司法人治理结构，厘清股东会（国资委）、董事会、经理层的职责边界。深化国有企业薪酬分配体制改革，优化工资总额确定办法，完善国有企业主要负责人经营业绩、监事会履职考核及薪酬管理等制度。探索开展中层管理人员和骨干员工购买公司股票的中长期激励试点。推动企业市场化选人用人制度，按照“党组织推荐、董事会选择、市场化选聘、契约化管理”的原则，选聘市场化职业经理人。建立健全国有资产监管授权模式。

三、打造一流营商环境，激发民营经济发展活力

(一) 深入推进“放管服”改革。围绕建设政务服务最佳市，鼓励先行先试，进一步深化“放管服”改革。深化商事登记制度改革。深入推进企业开办全程网办、一网办理、集成办理改革，以智能服务新模式为突破口，将更多企业需要的服务纳入“一件事”范畴，提升企业开办便利度体验。深化“证照分离”改革，实现改革全覆盖。降低企业营商成本。降低小微企业融资成本，引导商业银行落字普惠型

小微企业贷款政策，推动培育一批服务民营企业的金融专营机构；全面落实减税降费政策。推进工程建设项目审批改革。持续精简审批事项、优化审批流程、减少审批材料，在更大范围内实施‘事前承诺+事中事后监管’为主的审批管理方式。提升政务服务体验。加快推进高频政务服务事项“跨省通办”；推进以标准化、集成化模式推进政务服务“一件事”改革，加大“一件事”覆盖面。规范监管执法行为。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等监管制度，严格执法信息公开，压缩自由裁量空

83

间，降低企业合规成本、提高违规成本。

(二) 加快“信用漳州”建设。健全社会征信体系。推进社会征信信息标准化建设，实施企业信用统一标准，建立市场主体信用约束机制。推动在有效保护信息安全的前提下，依法开展政务信用信息系统与其他信息系统的信息交换与共享。建立公共、有效的综合信用大数据平台，整合各类征信平台数据。**完善社会信用运行机制。**建立守信激励和失信惩戒机制，强化与周边设区市信用惩戒联动。培育信用服务市场，引进和培育第三方信用服务主体，引导行业协会、商会和信用服务机构协同监管。探索信用修复机制，开展失信等级分类，制定明确规范的修复流程和方式。**推进重点专项信用治理和改革。**针对食品安全、医疗卫生、安全生产、生态环境等重点领域，开展专项信用治理行动，推进将特种设备安全领域的信用工作纳入社会信用体系建设。研究建立行业信用正负面清单，个人信用分、企业信用指数等信用制度体系。创建全国社会信用体系建设示范城市、国家级守信激励创新试点。

(三) 推进高标准市场体系建设。全面推行清单管理制度。建立行政权力制约和监督机制，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，编制完成政府权责事项等清单，实行清单动态调整。切实加强产

权执法司法保护。推动形成明晰、稳定、可预期的产权执法司法保护制度体系。探索建立涉政府产权纠纷问题治理的长效机制。发挥工商联、行业协会商会作用，建立对涉及产权纠纷的中小企业维权援助机制。严格落实公平竞争审查制度，全面清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。构建清新政商关系，探索制定政商交往“正面清单”和“负面清单”，健全企业家恳谈会、联系重点民企重点商会等机制，提高“政企直通车”服务效能。

84

四、加快自贸区政策复制，完善开放型经济体制

（一）持续提升跨境贸易便利化水平。复制推广福建自贸试验区、平潭综合实验区跨境贸易便利化政策，建立以供应链为单元的新型加工贸易监管模式。重点研究将货物状态分类监管扩大到贸易、生产加工企业。推广应用货物暂准进口单证册制度。扩大第三方检验检测结果采信商品范围。推进进出口产品质量追溯体系建设，实现重点敏感产品全过程信息可追溯。争取试点实施海事、交通、船检三部门联合办理船舶证书机制。加强口岸管理部门执法合作，拓展“一站式作业”。争取赋古雷开发区符合条件的企业原油进口资质和配额，探索漳州市纳入福建自贸试验区扩区范围。用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）规格红利，深入研究对接政策条款，主动拓展与成员国地方经贸合作。

（二）推动金融开放创新。重点满足漳州跨境电商产业发展需求，加强金融模式创新。支持鼓励银行金融机构依据海关、商检、库存、物流等综合信息，推出“电商贷”等创新金融产品；推进依据跨境电商企业信用信息，提供免抵押、免担保的纯信用贷款服务。探索与国有金融机构合作，建立跨境电商支付结算平台，强化与电商平台信息共享，有效降低交易中间环节各项费率。支持各类金融机构拓展电商供应链业务，研究发展跨境电商保险。同步健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。完善跨境资金监控机制，防范利

用跨境贸易从事犯罪活动。

(三) 深化国际贸易“单一窗口”建设。继续推广国际贸易“单一窗口”应用，推动将外贸企业资质备案、贸易许可和原产地证办理、货物进出口和传播出入境申报、出口退税申报等国际贸易主要环节纳入“单一窗口”建设。鼓励外贸企业登陆福建省统一的口岸公共

85

信息服务平台，整合归集通关、物流、金融等口岸、贸易数据信息，实现物流和监管信息系统之间的数据交换共享。争取中欧班列在漳州设立站点。

第十章 增强凝聚力软实力，提升历史文化名城魅力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加快以现代化方式表述闽南传统文化，加强社会主义精神文明建设，完善社会主义公共文化服务体系，不断增强漳州文化凝聚力和软实力，把漳州打造为充满魅力的现代人文之都，提升历史文化名城魅力。

一、升级文明城市建设，不断提高社会文明程度

(一) 加强中国特色社会主义理论武装。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，落实意识形态工作责任制，坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民。推进习近平新时代中国特色社会主义思想“大学习”走实走心，深化拓展“四大新讲堂”“话说漳州”“乡村讲师团”等工作实效，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。深入实施红色基因传承工程，大力弘扬漳州“五种精神”“向东渠精神”，加强党史、新中国史、改革开放史和爱国主义、集体主义、社会主义教育，加快谷文昌干部学院二期项目建设，推进理想信念教育常态化、制度化。充分利用市属新闻媒体和互联网、手机等媒体平台，深入宣传普及马克思主义中国化最新成果，扩大理论教

育覆盖面。推动围绕广大群众关心的热点难点问题，开展理论宣讲和形势政策教育，统一思想、解疑释惑、凝聚人心。

(二) 增强重点媒体传播能力。加大对闽南日报社、漳州电视

86

台、漳州人民广播电台等市属主流媒体的支持力度，充分发挥其主渠道作用，把握新闻舆论导向，积极宣传，推广社会主义核心价值观。重点培育闽南云报、漳视新闻等新媒体传播平台，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面的深度融合。推进“5G+融媒体”“5G+超高清”，加快高清、超高清电视制播能力建设。加快媒体融合发展，提升县级融媒体中心建设水平，打造“闽南号”党媒聚合平台、漳视新闻、漳广电台等融媒体平台，推进“五大广电”工程，持续做强新型主流媒体，构建全媒体传播新格局。

(三) 开展重点领域专项提升行动。围绕补短板、促提升，提升漳州城市功能品质，推进文明城市创建常态长效。重点开展交通秩序提升行动，常态化开展文明交通安全宣传、文明交通劝导志愿服务、“礼让斑马线”等系列主题活动，加大对火车（高铁）站、汽车客运站等交通枢纽区域的交通秩序整治。开展沿街环境秩序整治行动，强化城市设施维护，合理布局“城市家具”（信息设施、卫生设施、道路照明、安全设施等），推动城市“见缝插绿”，引导户外广告与城市建筑的艺术美、园林绿地的自然美、地域文化的特色融为一体。开展居民小区管理提升行动，加快解决小区公共区域乱堆乱放、乱种植、乱停车等现象，全面改善居民生活环境。有序开展农贸市场环境整治行动，推进老旧集贸市场改造升级，开展诚信经营户评选活动。

(四) 实施市民文明素质提升工程。深化群众性精神文明创建活动，培养时代新人。全面推进各县（市、区）新时代文明实践中心建设，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力推进移风易俗，弘扬诚信文化。提升市民科学文化素养，大

展志愿服务活动，建立健全志愿服务注册登记、招募培训、激励回馈等制度。加强家庭、家教、家风建设，深化文明家庭创建活动。加强网络文明建设，建立完善网络综合治理体系，弘扬时代主旋律、传播网络正能量。

二、构建文化传承体系，繁荣复兴闽南人文祖地

（一）筑牢闽南文化主体意识。构筑完整独立闽南（漳州）的文化谱系。充分发挥闽南师范大学闽南文化研究院等高校科研力量，扶持闽南文化特色学科发展，壮大一批闽南文化相关新兴学科和交叉学科，造就学科领军人物，构建延续闽南历史的研究体系。设立闽南艺术与美学研究中心，加快漳州古城、福建土楼等展现漳州传统建筑美学的修缮，挖掘闽南文化象征与符号，构建特色鲜明的闽南美学体系。打造闽南方言文化保护中心，建立集史学研究、标准制定、教育培训于一体的闽南语言体系。推动漳州城市基建考古、乡村考古和海洋考古，实施一批国宝、省宝修缮工程，推进海上丝绸之路保护与申遗和关圣史迹（东山关帝庙）联合其它城市申报世界文化遗产工作，建立漳州闽南考古遗址体系。**开展沉浸式文化认同教育。**加快闽南华人华侨名人馆建设，展现闽南华侨的爱国主义精神。建立海洋意识教育基地学校，支持“月港跨国申遗”，做好漳州海丝文化的研究、保护和宣传。推动闽南文化进校园，建立文化自信的内核。**强化闽南文化家庭代际传承。**积极推动民俗文化遗产，以亲子互动为特色，规划建设以木偶戏、南音、传统制衣等闽南传统工艺为主体的研学体验基地。推动家庭记忆传承，支持传统村镇建设宗祠博物馆、家风家训馆。

（二）构建闽南文化空间意象。以闽南文化（漳州）生态保护区建设为抓手，打造一批展现闽南文化的空间意象。重点建设南靖县书

洋镇-梅林镇、平和九峰镇、漳浦龙湖古镇、龙海海澄镇、东山铜陵镇等非物质文化遗产密集区，开展非物质文化遗产整体性保护；推动全市布局一批非物质文化遗产综合展示馆，营造漳州生态与文化融合的特色空间。依托漳州古城发展常态化锦歌、芩剧、木偶戏等具有闽南特色的驻场演出项目；提升长泰龙人古琴小镇、南山书院等建设水平，打造闽南文化活化传承的空间。推进基层乡村、社区选择非物质文化遗产项目所在地，建设非物质文化遗产传习所、展示点等。

(三) 加快闽南文化对外传播交流。针对“海丝”沿线国家不同特点，深化人文交流。重点创新文化交流传播方式，提高议题设置能力，用好各层级对外交流机制平台。建设民俗活动联谊中心，实施传统节日振兴工程，与台湾、新加坡、马来西亚等国家和地区联合开展元宵、端午、中秋等传统节庆活动。建设全球华人教育合作基地，建设漳台合作“三语”名师培训基地，吸引台湾、马来西亚等优秀教师到漳州执教。加强与海外漳州会馆、同乡会、商会等单位合作，设立“丝路”驿站，配合“海丝”青少年来漳研学旅行交流活动。鼓励和扶持文化企业在当地开展项目推介、产品展销、投资合作，促进更多有漳州特色的文化产品和文化服务进入国际市场。

专栏15：闽南文化（漳州）生态保护区建设行动

1. 非物质文化遗产代表性项目保护行动。重点加强闽南非物质文化遗产资源调查和保存，健全四级非物质文化遗产代表性项目名录体系，实施重要项目保护、急需抢救项目保护。

2. 非物质文化遗产传承人保护行动。加强代表性传承人保护管理，实施代表性传承人抢救记录工程，加快非物质文化遗产传承所（点）建设，支持传承人开展传承、传播活动，培养新传承人。

3. 重点区域保护行动。推动非物质文化遗产保护与历史文化名镇名村、传统村落、乡村振兴战略、传统工艺振兴等相结合，编制重点区域文

化生态整体保护专项规划，推动非物质文化遗产保护与文化旅游融合。

4. **传统工艺保护行动。**保护传承发展闽南重要传统工艺（含传统技艺），培育一批闽南特色的传统工艺知名品牌，打造一批非物质文化遗产创意园区、特色小镇、传习所、代表性传承人及高技能人才工作室、设计体验中心。研究开展人才培训作。

5. **传统表演艺术、民俗保护行动。**推进将芗剧、木偶戏等公益性演出纳入基本公共文化服务目录，组织剧团开展进乡村、进社区、进校园、进军营、进机关、进企业等公益性演出。改善传统表演艺术演出场所。强化闽南民俗保护，振兴闽南传统节日，丰富节日文化内涵与活动形式。

6. **民间文学与方言保护行动。**以土楼和宗祠楹联、民间故事、传说、谚语、族谱、家训等为对象，建立方言有声数据库，制作方言文化专题精品节目。

三、健全文化服务体系，提升公共文化服务水平

（一）完善公共文化设施网络。建好用好市区“五馆”、县级“三馆”、乡镇（街道）综合文化站和基层综合性文化服务中心。实施公共文化服务场馆提升工程，全面推动公共图书馆、文化馆、工人文化宫等建设提档升级，完善网络化布局。提高乡镇街道综合文化站、村及社区综合性文化服务中心、职工书屋、农家书屋覆盖水平，建成集综合活动、图书阅览、教育培训、体育健身等为一体的综合化服务机构，形成城市步行“15分钟”、农村“30分钟”公共文化服务圈。坚持设施建设和运行管理并重，健全市级公共文化设施运行管理和服务标准，规范四级各类公共文化服务机构服务项目和服务流程，完善内部管理制度，提高服务水平。

（二）继续实施文化惠民工程。大力推进基本公共文化服务标准化、均等化。推进公益文化场馆免费开放，在全市公共图书馆推广24

小时自助开放服务项目；实施全民阅读工程；继续实施公益电影放映工程，在实现每村每月放映一场公益电影的基础上，不断改善农村公益电影放映的服务质量和观影条件；持续开展“闽南风·漳州味”文化周等活动，全面提升活动策划质量。创新公共文化服务模式，重点建立群众文化需求反馈机制，制定公共文化服务提供目录，开展“菜单式”“订单式”服务；开发基于微信、微博等新媒体的数字文化服务。

（三）创建全民运动健身模范市。推动将全民健身场地设施建设纳入城乡规划，结合城市绿地系统规划、城乡绿道规划，推进健身休闲公园、健身步道建设，完善公园绿地体育健身场所与设施配套，努力打造百姓身边健身组织和“15分钟健身圈”；推行公共体育设施免费或低收费开放。大力发展群众喜闻乐见的运动休闲项目，鼓励开发适合不同人群、不同地域和不同行业特点的特色运动项目，打造一批富有地域特色的全民健身品牌活动。

四、改革文化事业体制，扩大优质文化产品供给

（一）繁荣文学艺术事业。繁荣文学艺术创作，实施文艺高峰工程、出版精品开发工程、广电和网络视听创作工程、《漳州文库》全媒体出版工程和影视繁荣创作计划，力争每年有一批作品入选国家级、省级奖项。实施哲学社会科学创新工程，推进新型智库建设。引导社会演艺团队、民间文艺团体等健康发展。培育发展古玩艺术品经营实体和交易市场，推动以漳州收藏文化城、诏安书画市场为依托，举办具有一定影响力的民间文物收藏品博览会和古玩书画艺术品拍卖会，建设一批工艺品集散批发市场、书画拍卖交易市场、书画交易文创空间等。推动印刷产业绿色创新转型，鼓励企业发展高档手提袋、精品礼盆、彩盒等产品，不断提高印刷产品附加值。推进数字出版加

快发展，支持实体书店与电子商务合作，构建线上线下一体化发展的内容传播体系。

(二) 完善文化管理体制。分类推进文化事业单位改革，明确不同类型文化事业单位功能定位，完善绩效考核机制，继续深化事业单位人事、收入分配制度改革。重点推动公益性新闻出版单位体制改革，推进漳州电视台、漳州人民广播电台机构合并；整合我市现有文化企事业单位，以及旅投集团、城投集团、九龙江集团等企业有关资源，重新组建成立漳州市文化旅游投资集团。推行公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆理事会制度。

(三) 优化文化发展环境。放宽文化产业市场准入条件，鼓励个人、企业、外资、社会团体进入国家政策法规准许的文化领域。鼓励有实力的企业、团体、个人依法发起组建各类文化产业投资公司和文化产业投资基金。强化文化品牌建设保障，全面推进实施文化品牌发展战略和知识产权战略，积极探索以知识产权、技术要素及无形资产等参与收益分配的新机制；探索通过政府采购等方式，培育扶持与发展一批在国内外有影响、有竞争力的文化品牌。

第十一章 深入践行两山理念，打造高颜值田园生态城

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，在严格守护生态保护红线的基础上，积极探索经济生态化、生态经济化融合发展新路，大力发展绿色生态新经济，构建美丽家园新典范，倡导绿色文明新生活，建立健全有利于生态文明建设的体制机制，努力打通“两山”转化通道。

一、实施系统保护修复，坚决守住生态安全底线

92

(一) 强化国土空间规划和用途管制。全面开展市、县国土空间总体规划编制工作，确定市、县国土空间保护、开发、修复格局，划

定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线和乡村建设等各类空间实体边界。推动市级空间规划突出保障重点开发区、园区和拟落地的重大项目建设用地需求，研究预留未来发展空间，强化对县（区）级国土空间规划的指导。稳妥推进乡镇国土空间总体规划编制，支持以一个或几个行政村为单元，编制“多规合一”的实用型村庄规划。强化国土空间规划落实，对所有国土空间分区分类实施用途管制；探索实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制制度。推动在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿。

（二）统筹推进山水林田湖草生态保护修复。加大水土流失治理力度，促进九龙江全流域山水林田湖草生态保护修复。实施生物多样性保护工程，强化野生动植物资源保护。推进废弃工矿用地生态恢复治理，实施长泰吴田山和漳浦蔡坑矿山生态修复工程，力争全市生产矿山纳入全国绿色矿山名录。加强海洋生态保护和修复，推进海洋保护区建设，加大对红树林、珊瑚礁、海湾、入海河口、海岛等典型生态系统，以及产卵场、索饵场、越冬场等重要渔业水域的调查研究和保护力度，实施八尺门海域综合治理生态修复、漳江口红树林综合整治等重大工程，维护海洋生态平衡。开展国土绿化美化行动，实施天然林、生态公益林、江河流域、沿海防护林、重要饮用水源地等生态系统的保护与修复，实施森林质量精准提升工程和“三个百千”绿化美化行动。推进重点生态区位商品林赎买，继续优化生态公益林的区划布局。构建布局合理、结构稳定、功能完善的沿海绿色屏障。

（三）建立漳州市自然保护地体系。开展以生物多样性为主体的

自然保护对象评估调查，对全市自然生态进行综合评价。积极创建国家公园，突出国家公园在保护最珍贵、最重要和最具有国家形象代表的生物多样性集中分布中的主导地位，研究漳州市国家公园空间布局和设立方案。推进部分在国内外有典型意义、在科学上有特殊价

值的自然保护区申请为国家级自然保护区。推动将重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观设立为自然公园，强化其生态系统服务功能。探索建立评估指标体系，作为确定各类自然保护地保留、晋（降）级、调整、退出等优化整合措施的支撑依据。

二、强化主要污染控制，持续提升生态环境质量

（一）深入实施碧水保卫战。实行全市水系治理“一张图”。全面推行河湖长制，深入实施水污染防治行动计划，切实治理好水污染、保护好水环境，构建良好水生态系统，打造清水绿岸、鱼翔浅底的碧水环境。强化海洋污染联防联控，实施“蓝色海湾”整治行动，加快近岸海域综合治理、海岸修复、垃圾整治，推进海上环卫工作。开展九龙江、鹿溪、漳江和诏安东溪入海河口、韩江流域平和段等综合整治，力争到2025年，九龙江北溪和西溪、鹿溪、诏安东溪等入海口水质稳定达到地表水Ⅲ类水质标准，九龙江南溪、漳江等入海监测断面水质稳定达到地表水Ⅳ类水质标准。加强水源保护区环境管理，确保县级以上集中式饮用水水源地水质稳定达标。强化工业污染治理，补齐工业集聚区污水处理设施短板。实施城市污水管网建设改造和黑臭水体整治行动，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。加强农业农村污染治理，实施农村生活污水治理三年行动，有效遏制农业农村污染增量。实施生态修复型人工影响天气提升工程。

（二）坚决打好蓝天保卫战。加强区域联防联控和污染天气应对，坚决遏制臭氧污染，降低PM_{2.5}浓度，全面消除重污染天气。重

点强化工业企业大气污染综合治理，以漳州市周边工业区和漳州台商投资区为重点，进一步削减氮氧化物和挥发性有机物排放，遏制臭氧污染上升的态势。推动以古雷开发区为重点，开展挥发性有机物污染防治。实施工业炉窑治理专项行动，推进炉窑达标排放。加快治理“车船尾气”，推进国Ⅲ排放标准柴油货车提前淘汰更新，推广应用新能源和清洁能源车辆，推进钢铁、电力等重点工业企业和工业园

区货物由公路运输转向铁路运输。强化城市扬尘和油烟污染管控，推进居民生活空间清洁化。

(三) 扎实推进净土保卫战。 优先保护质量较好的耕地，加强受污染土壤治理和修复，积极推进受污染耕地安全利用，严格管控重度污染耕地，做好重污染农用地转变用途前的土壤环境调查评估。构建土壤污染监管体系，有限保护耕地周边土地，严格控制新增重金属污染物排放量的建设项目审批，建立完善土壤环境监测和管理信息化网络。提升固体废弃物处置能力，推进垃圾焚烧发电厂飞灰处置场等固体废弃物处置项目布局，加快建设城乡垃圾分类处置设施。落实固体废物进口管理制度改革，全面禁止洋垃圾入境。强化矿山生态修复，推进废弃工矿用地生态恢复治理，力争全市生产矿山纳入全国绿色矿山名录。

三、探索两山转化通道，打造美丽经济漳州样板

(一) 推动产业绿色升级。全面推进重点行业清洁生产，加大石化、钢铁、食品等行业“双超”“双有”及“高能耗”企业开展清洁生产工作力度，鼓励企业革新传统生产工艺装备，推广先进适用的行业清洁生产共性技术。加强节能评估审查和后评价，进一步提高能耗、环保等准入门槛，严格控制高耗能行业产能扩张，依法淘汰落后和化解过剩产能。**实施能源利用高效低碳化改造，**优化能源消费结构，提高电

95

力、天然气、可再生能源等清洁能源消费占比。深入推进钢铁、石化等流程工业系统节能改造，推广原料优化、能源梯级利用、可循环、流程再造等系统优化工艺技术，提升能源利用效率，开展低碳园区试点建设。实施电力需求侧管理，大力建设厂区、园区新能源、分布式能源和智能微电网。**实施水资源利用高效化改造，**加强对石化、钢铁、造纸、食品等高耗水行业改造，推广应用非常规水资源。

(二) 大力发展循环经济。积极培育循环工业。围绕推动钢铁、石化化工、建材、造纸、食品等行业废弃物最小化或能源梯级利

用，开展工业园区循环化改造，构建循环产业链。创建一批绿色发展示范工厂、示范园区，支持台商投资区福欣特殊钢基地对标国际一流水平，打造钢铁产业循环经济示范区和碳排放考核示范基地。加快发展循环农业。以南靖、平和、诏安为重点，建立完善“猪-沼-果（菜、稻、林等）”“牧-沼、粪-牧草等饲料-牧”“秸秆-牛-双孢蘑菇-果（菜）园”等循环农业发展模式；继续开展循环农业示范镇（村）创建。完善生活垃圾资源化利用循环产业链。在全市范围内推进生活垃圾焚烧发电替代填埋处理，支持生活垃圾焚烧发电项目建设；延伸生活垃圾资源化利用循环产业链，构建“生活垃圾-焚烧发电-灰渣制砖、景观营养土”完备的循环及处置链条。

（三）引领绿色生活新风尚。积极打造“公园城市”。围绕“生态之城”发展要求，坚持城市与生态、景观有机结合的理念，将公园建设融入城市、社区和产业功能区打造，推动布局一批城市公园、口袋公园、社区公园、街头公园。努力发掘“公园+”新经济与“公园+”新消费，发展绿道商业、公园街区商业和“公园+”城市商业综合体等。强化绿色教育，将勤俭节约、绿色低碳的理念融入家庭教育、学校教育，增强全民节约意识、环保意识和生态意识。开

96

展生态示范创建活动，通过开展绿色家庭、绿色社区、绿色学校、绿色企业、绿色商场等创建活动，促进养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活习惯。落实生活垃圾分类制度，推动主城区全面实施垃圾分类，将生活垃圾分类工作开展情况纳入市级文明单位、文明社区、文明校园考核内容。

四、健全生态文明制度，强化可持续发展保障

（一）积极推动生态产品市场化改革。围绕生态资源和产品确权、认证、定价、交易，推动生态产品市场化改革。重点完善自然资源资产产权制度，加快对国土空间内的自然资源进行统一确权登记，完善“三权分置”的保障机制和运行机制。建立生态产品价值核算

完善“二权分置”的保障机制和运行机制。建立生态产品价值核算评估应用机制，试点开展GEP核算。加快构建市级生态产品交易市场，开展碳排放权、排污权、用能权交易，建立九龙江上游生态补偿机制，稳步推进“生态银行”探索实践。加快推进华安县、东山县福建省第二批生态产品市场化改革试点县建设，为全市建立完善生态产品价值实现机制做出先行先试。

（二）建立健全生态环境保护长效机制。完善环境监管和绿色考核制度，推行排污总量控制制度；实行分区分类差别化减排、用能目标管理制度；建立生态环境修复与损害赔偿制度，实行“环境有价、损害担责”的长效机制。推行领导干部自然资源资产离任审计，将生态产品价值实现与自然资源损害责任追究共同纳入干部自然资源资产离任审计内容，建立生态产品价值年度考核制度。加强生态环境综合执法联动机制，强化部门间协同监管执法。健全市、县、乡三级网格化环境监管体系，提升环境联动执法能力和效率。探索建立跨行政区环境执法合作机制。

97

第十二章 探索融合发展新路，构建两岸深度融合先行区

坚持党中央对台大政方针，发挥对台优势，积极探索漳台融合发展新路，有力有为做好“通”“惠”“情”三篇文章，不断深化漳台各领域融合，为促进祖国统一发挥更大作用。

一、大力推动应通尽通，争创两岸经济融合发展先行区

（一）提升发展两岸产业合作平台。以漳州五大国家级对台合作平台载体为依托，聚焦石化化工、精密机械、半导体、现代农业、大健康产业等重点领域，推动漳台产业深度融合，打造闽台产业合作核心区。重点打造古雷台湾石化产业园，对接台湾中间体原料和下游衍生物与化学品生产，争取台塑、中油、长春等台湾大型石化企业落

户。加快建设南靖闽台精密机械产业园，推动与台中工业总会、精密机械园区在项目对接、人才交流、品牌建设和市场开拓等方面实行“地接”制度，争取数控机床行业全产业链转移。提升发展漳浦台湾农民创业园、海峡（福建漳州）花卉集散中心等对台农业合作载体，畅通台湾农业良种引进渠道，争取台湾良种审批权下放，简化审批程序。支持建设海峡两岸（福建东山）文化与经济融合综合试验区，加快东山大壮益（合资）渔业园区、东山大澳渔港对台海产品交易中心、东山对台文化交流中心等建设，争取东山港城垵作业区对外开放，推进东山与台湾关贸网络对接，试行非禁止水产品“备案管理、快速通关”；支持东山打造国家级台湾渔民创业园。谋划建设南靖闽台农业融合发展（兰花）产业园和漳浦闽台农业融合发展（农机）产业园等特色漳台产业合作平台。推动与台湾科研机构、高等院校、高科技企业共建创新平台。

（二）促进漳台交通、能源基础设施互通。促进水路交通联

98

通，突出抓好对台客运，加快东山5000吨级对台客货码头工程项目建设，推动东山与澎湖、高雄的客货运直航。发展对台货运，推动以招银港区为核心，发展漳台海铁联运。提升对台运输服务能力，提升台轮通关智能化、便捷化水平，设立台轮在漳维修点。有序推进陆路交通互联，探索开展平和-龙海-金门通道工程前期研究。完善对台直航相关基础设施，谋划建设通勤机场。推进能源资源互通，挖掘台湾海峡海上风力资源潜力，探索共同投建海上风力发电项目；谋划漳州向金门、澎湖供电、供水通道，发展LNG船舶运输。

（三）加快漳台行业标准互认。推进漳台检验检疫、食品安全与质量标准认证的对接合作。支持旅游、建筑、环保、医疗、教育、农渔业、冷链物流等领域率先开展标准比对研究，研究共同的标准细则。优化对台贸易监管，促进漳台贸易便利化。鼓励台资企业在市内设立第三方检验检测、认证机构，参与制定国家、行业和地方标准。

二、落实台胞国民待遇，打造台胞台企登陆首选地

(一) **落实落细台胞台企同等待遇。**坚持“非禁即享”，完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度，落实落细惠台利民政策举措。重点推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，扩大台湾居民居住证登录使用范围。允许台胞享受同等就业创业优惠政策，建设专业化台湾人力资源服务中心，建立台湾专家库、行业领军人才库、创新团队名单；为台胞在大陆创业就业提供集咨询指导、档案管理、交流培训、失业保障等于一体的人力资源服务。提升对台融资服务，进一步深化台资企业资本项目管理便利化政策和金融信用证书颁证工作。拓展提升“漳州市台胞台商服务中心”功能，构建“一号受理、一码通办、一站服务”的联运服务网络。健全台湾“专精特新”中小企业对接服务窗口，设立台胞医保服务中心。推动市涉台服

99

务热线整合并入“12345”市民服务热线，为台胞台商提供高效便捷服务。

(二) **保障台胞台企合法权益。**搭建法院、检察院等司法部门与台胞台企沟通联络平台，探索建立涉台民商事法律援助制度。创新台胞司法服务，拓展提升台胞权益保障法官工作室、台胞法官助理、涉台检察联络员、涉台检察联络室等机制的服务保障功能，建立健全涉台案件调解员、台胞陪审员等“五员联动”机制。探索推进法律服务市场逐步向台湾律师行业开放，融入大陆法治发展进程，建立涉台公共法律服务平台。强化台胞台企法治宣传，提供个性化、专门化的法律服务。

(三) **推进漳州台商投资区向“台湾小镇”升级。**以漳州东部新城建设为契机，推进漳州台商投资区实现向“产城人文”高度融合的“台湾小镇”升级。全面提升漳州台商投资区基础设施和公共服务配套设施建设水平，合理布局高品质绿色生态空间和文化休闲空间，强化特色风貌营造。加快漳州台商投资区产业转型升级，发展新一代

信息技术、智能制造、高端食品、保税物流等产业。

三、深化民间基层交往，构建两岸民间交流示范区

(一) 创建两岸民间文化交流示范区。发挥国家级两岸交流基地、省级闽台交流基地作用，以重大活动为抓手，推动祖地寻根、祖庙交流、族谱对接、心灵契合，打牢“根·脉”融合基础。持续办好海峡论坛漳州活动项目、农博会·花博会等品牌活动，打造“开漳圣王”等根亲文化品牌、关帝等民俗文化品牌、林语堂等文化品牌、芗剧（歌仔戏）等民间文艺品牌。持续完善漳州文化旅游金门驿站、云林驿站，建设一批新型漳台文化交流合作平台和基地。深入实施亲情乡情延续工程，开展漳台村对村、姓氏对姓氏的对接交流；鼓励漳籍

100

台胞祖孙相伴、代际组团来漳寻根祭祖，合修两岸宗亲族谱。强化漳台文化渊源宣传，推进平和林语堂文化园等项目建设，推动筹拍、制作反映漳台文化渊源历史的电影、纪录片、新闻专题片，全面增强台胞对祖地“根·脉”的认同感和归属感。大力推进漳台社团组织、行业协会等开展“一对一”结对交流。推动以漳州本地台商为依托和核心，加快以老台商联系新台商、以本地台商联系岛内台商，形成以“漳州本地台商-两岸台商圈”的大平台大网络，实现“以商带商”，把漳州打造为两岸台商资源集聚高地。

(二) 建设台湾青年创业“圆梦地”。以“创平台、创品牌”为重点，强化漳台青少年交流合作，加大台湾青年在漳就业创业政策支持，建设台湾青年创业圆梦地。重点提升海峡两岸（漳州）青年交流周、漳台创业青年研习营的品牌效应，拓展一批形式新颖、契合台湾青年需求的创新创业活动项目。推动开放更多面向台湾青年的就业、实习实训岗位。拓展漳台校际交流，支持漳州市属院校和台湾职业技术学校、教育机构合作举办职业教育项目，建立“校企”产学研联盟，合作培养漳州区域急需的高技能人才，打造两岸青年职业教育培训基地。支持漳州市人才发展集团牵头打造两岸青年创新创业基地，探索

离岸创新创业政策。

（三）打造两岸社会合作先行区。扩大漳台教育、文化、体育、卫生、养老等领域合作，谋划一批重大合作项目，引进台湾知名养老服务集团、连锁机构。推进闽台基层治理交流，开展社区营造、乡村整治、文化传承、资源开发等项目合作，组织漳台基层村里长交流。鼓励台胞创办联办社区综合服务机构，组织参与社区营造、养老家政等服务工作。探索实施“专业社工+台胞志愿者”的联动模式，鼓励台胞组织或参与社区志愿服务，参加社区建设改革和城乡社区自治机

101

制创新。

四、建设两岸共同市场，参与构建国际国内双循环

（一）携手台湾企业共同挖掘内需市场。携手台湾企业深度挖掘医养健康市场，发展健康管理、医疗美容等服务，打造一批医疗合作品牌。大力挖掘文化消费市场，鼓励本地制造企业联合台湾工业设计企业，共同开展新产品设计研发。支持东山“台湾食品城”“台湾食品体验馆”建设，打造一批在全国具有较强影响力的台湾产品展会品牌。打造两岸“大旅游圈”，推动东山、金门、澎湖三岛旅游合作。促进漳州物流运输等领域向台湾企业开放。

（二）共同开拓“一带一路”沿线国家市场。积极吸引台湾企业参与漳州跨境电商综合试验区建设，支持东山打造“跨境电商-对台直邮”集散中心、跨境（台湾）商品交易展示中心；鼓励台资企业依托漳州台商投资区保税物流中心，发展保税加工、特殊区域出口和网购保税进口等相关业务。携手台湾企业共同开展国际产能合作，建立海外优质农业原料基地和加工基地，输出水果、茶叶、花卉、水产等先进种养殖技术和机械装备，拓展两岸石化贸易。

第十三章 坚持人民中心理念，创建最具幸福感城市

始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为根本目的，持续推动居民持续增收，提高教育、医疗、养老等公共服务共享发展水平，完善社会保障体系，不断满足人民群众对美好生活的期待，创建最具幸福感城市。

一、千方百计增加就业，推进居民收入持续增长

（一）全面盘活就业资源。优化人力资源配置，适应人力资源供

102

给减少趋势，开展企业间用工调剂、校企对接调剂、村企结对协作，促进人力资源存量在企业间、产业间、区域间优化配置。以实施“八项行动”为牵引，扩大就业岗位供给。扶持重点群体就业，统筹做好高校毕业生就业创业工作，合理安排事业单位、国有企业和基层公共管理领域新增一批就业岗位；规划布局一批灵活就业车间，吸纳大龄劳动力以及家庭妇女、老人等群体就业；推动面向残疾人、零就业家庭和企业的困难职工、困难退役军人提供一批公益性就业岗位。

（二）提高就业服务水平。推进公共就业服务专业化发展，推动各县（市、区）公共就业服务标准化建设，简化服务环节和手续，促进同类服务窗口合并和功能整合，探索运用就业创业服务补贴政策向社会购买专业化就业服务。完善就业信息采集、数据汇总、质量审核和对外发布工作制度，拓宽就业信息渠道。强化职业技能培训，推行面向城乡全体劳动者普惠性的终身职业技能培训制度，鼓励支持各类城乡劳动者参加职业技能培训，符合条件的按规定提供职业培训补贴。创办技师学院，提高技能人才培养层次。

（三）鼓励创业带动就业。发掘培育一批创新创业创造的优秀项目和优秀团队，推进市级创业项目库建设。强化创业载体建设，加强“双创”特色载体、小微企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台建设，为创业者提供组织孵化、交流学习、素质提升、品牌展示等综合性服务。持续优化创业环境，落实有利于创业的税收

品牌展示等综合性服务。持续优化营商环境，落实有利于创业的税收优惠、小额担保贷款、场地安排等扶持政策。鼓励金融机构对小微企业尤其是初创企业进行重点扶持。建立创业项目以奖代补制度。

二、实施教育强市战略，建设高质量的教育体系

(一) 提升教师教书育人能力素质。扎实推进教师评价改革，建

103

立健全教师评价体系，建立健全教师信用档案，发掘师德典型。用好公费师范生政策，支持漳州城市职业学院培养小学、幼儿园公费师范生。加快高素质教师队伍培养，积极稳妥推进“县管校聘”管理体制机制改革，继续实施中小学名师工程。加大引进、培养高层次教师人才力度，建立健全职业院校教师到企业实践制度和“访问工程师”到职业院校进修制度，继续实施“台湾高校教师引进资助计划”和“师资漳台联合培养计划”，大力支持闽南师范大学涉台干部培训基地建设。完善教师待遇保障机制，继续实施乡村师资水平提升工程，确保义务教育教师工资收入水平不低于或高于当地公务员实际工资收入水平。支持市属高校建立健全有利于提高竞争力的内部分配机制。

(二) 促进基础教育均衡优质发展。坚持教育公益性原则，深化基础教育改革，提升基础教育质量，促进教育公平公正。推进学前教育普惠优质发展。扩大普惠性学前教育资源供给，继续建设一批公办幼儿园，落实住宅小区配套幼儿园政策，推动落实普惠性民办幼儿园生均公用经费补助政策。到2025年，实现全市学前教育三年入园率达99%以上，公办性质幼儿园在园幼儿占比巩固在55%左右，普惠性幼儿园覆盖率巩固在95%，各级示范性学前教育资源覆盖面扩大到45%左右。推进县域义务教育一体化优质均衡发展。统筹推进全市各县域内城乡义务教育一体化改革发展，依法落实住宅小区配套义务教育学校建设管理，强化义务教育教改示范性学校建设，提升乡村和薄弱学校教育质量。健全义务教育控辍保学常态化机制，合理保留农村义务教育学校

育学校，保障随迁子女同等享受基本公共教育服务。完善优质中学集团化办学发展机制，建立初中学校联教研联盟，继续推广“名校办分校、老校带新校、强校扶弱校”等办学模式，不断扩大优质教育资源

104

覆盖面。推进普通高中教育优质多样发展。实施优质高中建设工程，深化高中课程改革，改造提升薄弱高中，赋予高中学校更大办学自主权。力争到2025年，推进建设3所省级示范性高中、9所省级高中课改基地校，推动各县（市、区）创建至少1所省一级达标高中、全市创建40所省二级达标高中、全部高中学校成为省级达标高中。坚持立德树人全面提升学生综合素质。健全学校家庭社会协同育人机制，进一步加强学校美育、体育、劳动、安全法治和国防等教育，重视心理健康教育，不断增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。创建一批国家级、省级、市级中小学研学实践基地和文明校园。支持和规范民办教育发展，规范管理校外培训机构。

（三）推进职业教育高质量跨越发展。围绕增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，扩大“二元制”人才培养规模。坚持职业教育与产业发展同步规划，与产业建设同步实施，与技术进步同步升级。推进区域职业教育资源整合和综合利用，推动建设以漳州市职业教育园区为龙头的一批职业教育园区和高水平产教融合实训基地、公共实训基地；支持社会力量举办职业教育，推进东山建设高职院校，加快漳州理工职业学院新校区及配套基础设施项目建设，加快实施省级“双高计划”建设。提升市属高校办学层次，创建“漳州职业技术大学”、培育“漳州医学院”等市属公办本科院校，支持漳州理工职业学院、漳州科技职业学院等民办院校升级为本科院校。持续推进中等职业学校分级建设，加快县级职校扩建项目建设，改善办学条件。

（四）加快发展特殊教育、终身教育。持续推进特殊教育学校标准化建设，推进适龄残疾儿童青少年教育全覆盖，完善以特教学校

门教育保障机制。加快建设学习型社会，搭建终身教育公共服务平台，对接福建省终身教育学分银行信息管理平台，探索各级各类不同类型学习成果认证、积累与转换的机制和模式。扩大终身教育资源供给，完善市、县、乡、村四级社区（老年）教育服务体系，建设高水平示范性老年大学，遴选一批贴近实际、贴近生活、贴近群众的社区教育特色品牌项目。推进漳州电大更名为漳州开放大学，加大漳州社区大学、老年开放（互联网）大学建设力度。

三、加快健康漳州建设，提升医疗养老服务能力

（一）构建“预防、治疗、康复、护理”医疗卫生服务链。突出防疫能力建设。持续深化医药卫生体制改革，推动“三医”的全联与深动，加强重大疾病综合防治和职业病危害防治，促进形成“大健康”体制机制。坚持预防为主方针，深入实施健康漳州行动，加强生命全周期管理，提高全民健康水平。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。强化基层公共卫生体系，实施国家基本公共卫生服务项目，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，适应疫情常态化防控需求。加快优质医疗资源扩容。继续实施新一轮医疗“创双高”建设，力争漳州市医院创建省级区域医疗中心，加快漳州市中医院新院区建设。促进优质医疗资源均衡配置，争取在漳州南部设立一家三甲医院。强化一批重点专科、薄弱学科建设。提升基层医疗卫生服务能力。强化县级医院和妇幼保健机构建设，完善市、县、乡、村四级医疗卫生服务网络，加强乡村医生培养。推进县域紧密型医共体建设，引导优质医疗资源进一步下沉。加快分级诊疗体系建设。补齐康复护理设施短板。鼓励康复医院、护理医院等医疗设施建设。

（二）构建多层次养老服务体系。进一步完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，积极应对老龄化趋势。提升发展居家养老。积极开展居家社区适老化改造，推进多层住宅增建电梯，推广家庭照护床位；探索“物业服务+养老服务”的居家养老服务模式，借鉴台湾居家养老服务经验，通过政府购买服务方式，提升居家养老服务水平。支持物业服务企业开展老年供餐、定期巡访等形式多样的养老服务。坚持就近精准发展社区养老。推动落实各县（市、区）住宅小区配建养老服务设施“四同步”；支持社会力量运营社区养老服务设施；鼓励举办社区食堂。补齐农村社区养老服务短板，推进农村邻里互助养老服务点建设，全面落实村（居）助老员配备政策，开展养老护理人员培训。强化公办养老机构保基本功能。重点为经济困难的失能失智老人、计划生育特殊家庭老人提供无偿或低收费托养服务，允许闲置床位向社会开放；开展全市养老院服务质量提升专项行动。逐步建立居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系。探索通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。探索建立长期护理保险制度。

（三）提升医养结合服务质量。强化医疗卫生与养老服务资源整合，促进医养签约，推动大型医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间有效互通衔接，探索两院一体，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料等一体化健康养老服务。加强老年医学诊疗、老年康复能力建设，引导将部分闲置床位较多的公立医疗卫生服务机构转型为老年护理等接续性医疗机构，或部分治疗床位转换为康复养老床位。到2025年底，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达50%以上，三级中医医院设置

康复科的比例达到100%；推动全市所有公立医疗机构为老年人提供就医便利服务绿色通道。规范医疗卫生机构和养老机构合作，到2025年，每个县（市、区）至少建成一个医养结合机构，100%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。扩大安宁疗护试点范围，推动有条件的医疗卫生机构开设安宁疗护病区或床位，支持开展社区和居家安宁疗护服务，探索建立机构、社区和居家安宁疗护相结合的工作机制，形成高效的机构与机构、居家与机构转诊机制。

（四）培育发展养老产业。加强政策扶持，延伸拓展养老服务业，迎合老年人多元化的养老服务需求，引导养老服务企业积极拓展适合老年人的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康咨询、精神慰藉、法律维权等服务。大力发展老年用品产业，围绕老年人的衣、食、住、行、医、养、娱等需要，开发针对老年人的康复辅具、食品药品、服装服饰等产品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。培育养老产业集群，出台政策鼓励规范个人举办家庭化、小型化的养老机构，支持社会力量发展规模化、连锁化的养老机构，扶持一批带动力强的龙头企业和知名度高的养老服务业品牌。鼓励发展智慧养老，搭建数字应用服务平台，推进养老服务机构智能化改造。

专栏16：突发公共卫生事件应急能力提升和医疗卫生人才培育工程

1. 预防能力提升工程。建立分级、分层、分流的应急医疗救治体系，科学合理设立传染病院（病）区，发热门诊（诊室）、隔离病房、负压病房、负压手术室等，提升医疗机构和公共基础设施的平战结合能力。

2. 监测预警和应急反应能力提升工程。建立健全多点触发监测预警机制，提高监测预警的敏感性和准确性。完善突发公共卫生事件报告机制。完善信息发布机制。

3. 精准防控能力建设工程。建立应急专家委员会，为应急处置提供决

护，进一步健全留守、流动、困境儿童关爱服务体系。依法强化父母在家庭教育中的主体责任，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，统筹和创新推进家庭工作。

（三）推动青年发展事业。落实中长期青年发展规划，围绕青年思想政治引领、青年教育、青年健康、青年婚恋与家庭、青年就业创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、青年国际及港澳台地区交流、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪等青年发展领域，打造“青马之光”“漳州好青年”、青年文化精品、青年志愿者、青少年事务社工等“五大培育工程”及青年体质健康、青年创新创业、“青朗网络”“青春海峡”交流和青少年校外教育等“五大促进工程”，坚持全局视野，从战略高度看待青年发展事业，加强党委领导、政府、群团组织、社会各界等各方面协同施策，有力支持青年成长成才，共同营造有利青年发展的良好环境。

第十四章 加快构建善治格局，打造市域治理合格城市

贯彻落实统筹发展与安全战略部署，持续深化平安漳州建设，防范化解现代化进程中各种风险，全力维护社会安全稳定。加快政府职能转变，引导社会治理重心向基层下移，不断夯实区域治理法治根基。全面提高社会治理现代化水平，努力创建市域治理合格城市。

一、坚决维护国家安全，完善社会安全工作体系

（一）强化国家安全保障。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，构建党委（党组）领导、专业机构指导、有关部门主责的国家安全工作体系。建立和完善情报预警、工作协调、政策研究、调研咨询等制度，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。

开展国家安全宣传教育活动，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线建设。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设，严格落实网络法律法规，建

全，加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和坚决打击敌对势力、邪教组织等各种渗透颠覆破坏活动。加快密码在金融和基础信息网络、重要信息系统、重要工业控制系统和面向社会服务的政务信息系统等领域的应用和创新发展。

（二）保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，健全隐患排查和预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，压紧压实属地管理、部门监管和企业安全生产主体责任，深化源头治理、系统治理、综合治理，着力强化房屋结构、道路交通、渔业生产、危险化学品、工贸等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生，推进消防工作实施。强化生物安全保护，持续深化“餐桌污染”治理，提高食品药品安全保障水平。深化自然灾害风险普查，实施洪涝干旱、森林火灾、海洋渔业和地质、地震等9大自然灾害防治工程，提升防灾、减灾、抗灾、救灾等应急管理综合能力和水平。完善应急管理体系，健全突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等各环节应急管理工作机制，推进应急管理工作规范化、精细化、信息化，支持古雷开发区国家应急救援基地工程建设。提高应急救护知识和技能在群众中的普及率。

（三）维护社会稳定与安全。落实平安建设责任目标制度，健全平安建设协调机制和考核评价体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实风险防控责任链条，健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善“四门四访”等信访制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。学习推广新时代“漳州110”，全面落实以“四警四化”为核心的接处警巡防机制，完善治安突发案件应急联动机制。实

施智慧政法战略，建设社会治理大数据中心，深化公安大数据、综治中心实体化和综治视联网建设应用，推进大数据、人工智能、区块链等现代科技与市域社会治理深度融合。深化“雪亮工程”、治安防控实战平台、公安大数据平台建设，推进智慧安防小区、智慧街面

巡防、智慧公安检查站建设，打造社会治安防控体系建设标准化城市。开展城乡社区警务战略，积极创建“枫桥式公安派出所”，深入推进城乡社区网格治理“2+N”模式、“社区（乡村）110”工作和“芩里芩亲APP”“漳州网格E通”应用。健全常态化开展扫黑除恶机制，防范打击各类违法犯罪。

（四）维护网络空间安全。加强网络文明建设，健全网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。全面加强网络安全保障体系和能力建设，筑牢网络安全防线。强化对数据资源、网络信息保护和关键信息基础设施安全防护。加强网络舆情导控，创新互联网内容建设管理，加大网络执法力度，维护网上政治和意识形态安全，营造风清气朗的网络空间。加大电信诈骗、网络赌博等网络犯罪打击力度，加强网络反恐。

（五）推动军民融合发展。积极服务国防和军队现代化建设，完善军民融合发展体制机制，建设军民融合深度发展典范区域。统筹推进军用设施与民用设施规划建设。大力发展国防科技工业，加快标准化、通用化进程。完善国防动员体系，全力支持部队练兵备战。健全强边固防机制，实施海防城网融合工程，推进“智慧海防”建设。持续加强双拥共建工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

（六）保障粮食安全。实施粮食安全战略，落实粮食安全省长责任制考核，全力守住人民群众的“米袋子”。全面加强耕地保护，切实遏制耕地“非农化”“非粮化”和抛荒，实施优质粮食工程，保障粮食和

重要食品生产稳定。依托国有粮食企业建设检验监测机构，提升粮食质量检测能力；推动建设2-3个“中国好粮油”示范县、示范企业，培育一批“福建好粮油”产品。加强粮食储备，扎实做好粮食收购工作，科学确定粮食储备规模，严格落实地方储备，优化储备粮品种结构和区域布局。加快粮食仓储设施功能提升改造，大力推广科技储粮、绿色储粮新技术，全市现代化仓容达50万吨以上；推进高标准粮

库建设，提升粮库硬件档次，提高管理水平。加强粮食仓储、物流和应急供应能力建设，建设高标准现代化粮库，推进仓容与本级储备粮规模相匹配。持续推进粮库智能化升级改造，实现全覆盖。完善市粮食信息化管理平台，实现市与县各级粮食承储企业互通共享、在线全程监控，形成全市粮食储备信息化“一张网”。倡导厉行节约、珍惜粮食，开展粮食节约行动。

二、加快数字政府建设，提升放大政府治理效能

（一）完善顶层设计。完善层级架构。实行市级平台支撑，市、县两级应用开发和运行保障制度，强化与闽西南和省政务信息平台对接。明确政务网络、政务云、大数据中心和重大基础性数据资源、应用支撑平台等公共技术平台，由市统一部署。鼓励县（区）政府部门在统一基础平台、统一开发标准、统一应用框架下，探索建设本地特色业务应用。推动政务服务集约化建设，依托“一窗受理”平台，分级分类推进服务事项“一窗受理”，进一步提升企业群众“一网通办”办事体验。推动线上线下深度融合，实施政务服务事项线上线下一个流水号”办理，提升政务服务大厅“一站式”功能。

（二）强化政务“移动式办公”应用。建立全市统一的掌上办公平台，以“城市大脑”为支撑，围绕政府履职六大领域，推动“移动式办公”应用。重点强化协同办公应用，推动实现全市范围非涉密公

文及各种文件传输互通，实现一体化的公文处理、业务审批、机关事务处理，提高政府行政效率、降低行政成本。强化经济调节应用，充分整合和利用政府、社会数据资源，以跨地区、跨部门、跨层级信息，提高全市宏观经济各领域的监测分析、目标设定、政策制定与评估能力。强化市场监管应用，推动市场监管相关数据的集中汇聚、公开发布，实行政府负责、部门协作、行业规范、公众参与和司法保障相结合的市场主体监管新模式。强化社会治理应用，深化社会治理数据资源集成应用，全面提升社会风险预测、预警、预防、应急

指挥调度能力。强化公共服务应用，推进智慧健康养老、智慧教育、智慧社区、智慧交通、智慧旅游等建设，助力基本公共服务均等化、便捷化。强化环境保护应用，以技术监测、数据感知推进生态环境保护管理体系创新，建设智能、开放的环境保护信息化体系，为生态文明建设提供强有力的技术支撑。

（三）促进政务服务标准化。推进政务服务事项梳理，统一市、县两级政务服务事项名称、受理条件、服务对象、申请材料、收费项目等要素。规范事项办理流程，编制常见事项办理流程表，实现“一链办理”。推动政务服务向基层延伸，通过开展镇（街道）、村（社区）政务服务事项标准化梳理，打通基层政务服务“最后一公里”。

三、促进共建共治共享，加快提高社会治理水平

（一）提升社区自治水平。提升社区自治能力。规范建设社区居民议事厅、议事协商会等居民自治阵地；推动在有条件的小区，引进专业社会组织，提高社区自治专业化水平。创新社区治理模式。深化党政群共治机制，建立县（区）、街道、社区、居民小区四级党建联席会议平台；开展以“智慧、互助、开放、和谐”为典型特征的“漳州版未来社区”创建活动。完善社区公共服务，支持有条件的

114

社区打造“邻里中心”或“一站式服务中心”；鼓励社会组织参与提供社区公共服务。

专栏17：漳州版“未来社区”建设工程
<p>1. 智慧社区。搭建社区智慧服务平台，促进社区公共服务集成，推广“平台+管家”物业服务。</p> <p>2. 互助社区。推广嵌入式养老机构、家庭式托育中心等建设；支持成立各类居民互助型服务组织。</p> <p>3. 开放社区。营造承载民俗节庆、亲子互动等邻里活动交往的公共空间；布局共享图书馆、共享体育场等设施。</p> <p>4. 和谐社区。依托居民议事厅，激发多主体参与社区治理；弘扬良好</p>

字回

(二) 发挥社会组织治理功能。支持行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类社会组织的培育和孵化发展。发挥行业协会、商会在涉企政策制定和实施中的作用，推动将政府评价企业或影响企业发展方向的行政行为，逐步转移给行业协会、商会；提升行业协会应对企业侵权、专利纠纷的能力和作用。选择行业或区域试点，将政府安排的转型升级资金等涉企资金项目申报、评价、发放及评优奖励工作，转移给相关行业协会、商会执行。探索试行公共事务多元协商机制中发挥社会组织调解作用，并逐步推广。

(三) 健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入推进农村基层综合治理，发挥群众参与治理主体作用，健全村级议事协商制度，推进村级事务公开。鼓励乡村治理主体创新，支持农村地区以村民委员会、村集体经济组织或农业经济合作社为依托，承担部分公共服务供给功能，组织开展居民自治。推进农村基层依法治理，建立健全乡村公共法律服务体系。加强农业综合执法。深入开展社会主义核心价值观教育，广泛开展道德建设实践活动，树立一批农村精神

115

文明榜样典型，发挥示范引领作用。

四、贯彻民主文明公正，建设更高标准法治漳州

(一) 坚持民主立法。发挥人大及其常委会在地方法规中的主导作用，完善政治协商制度，推动科学立法、民主立法、依法立法。落实重大行政举措法定程序，健全政府立法立项、起草、论证、协调、审议等机制。建立完善公民有序参与立法的体制机制，依托漳州市法治政府建设（立法）基层联系点，积极拓展公民有序参与法治政府建设的途径和方式，不断提高立法质量。加快政府年度重点领域立法计划，加强城乡建设、环境保护、历史文化保护等重点领域立法，坚持与时俱进立改废释并举。

(二) 落实文明执法。健全完善行政决策机制，完善执法程序和制度，强化决策法定程序的刚性约束，建立健全行政机关重大行政决

制度，强化决策法定程序的刚性约束。建立健全行政机关重大行政决策由法制部门负责合法性审查机制。全面深化行政执法体制改革，强化食品安全、安全生产、环境保护、农业农村、交通运输、文旅、市场监管、城市管理等重点领域执法监管，建立健全跨部门、跨区域的执法联动机制。推动在古雷开发区、漳州高新区试点实施相对集中行政处罚权。推动将基层管理迫切需要且能有效承接的行政执法事项下放基层，组建统一的综合行政执法机构，逐步形成“一支队伍管执法”。全面推行行政执法三项制度，推进执法依据、执法过程、执法结果及时公开。建立健全行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准。健全行政执法人员管理制度，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。积极稳妥推进行政复议体制改革，建立健全漳州市人民政府行政复议委员会工作机制，严格规范行政复议案件办理。

（三）严肃公正司法。司法机关切实肩负起维护公平正义的神圣职责，牢牢坚持司法为民、公正司法，维护社会公平正义。深化司法

116

体制改革，全面落实司法行政责任制综合配套改革，落实员额法官、员额检察官、审判辅助人员、检察辅助人员、司法行政人员分类管理制度，深入推进法官、检察官单独职务序列改革，不断完善检察官业绩考评机制，提高办案质效。完善司法公开制度，支持市中级人民法院构建审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息、监督管理“五大公开平台”，推进“网上法院”建设。扎实推进检务公开，主动接受人民群众监督。加强执法司法监督，全面推行派驻法制员制度，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，完善违纪违法行为的监督追究机制。依法严厉打击刑事犯罪。

（四）推动全民守法。深入开展全民普法工作，推动基层治理法治化，加快建设现代公共法律服务体系，努力形成全民守法的良好局面。全面落实国家机关“谁执法谁普法”责任制，建立以案释法制度，把法治宣传教育贯穿于法治实践全过程，全面推进“八五”普法工作。坚持把领导干部作为普法重点对象，把法治宣传作为领导干部

工作。发挥领导干部和执法人员表率作用，积极宣传法律，自觉守法。完善法律服务供给机制，构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，加大政府购买法律服务力度，推进村（社区）法律顾问全覆盖，加强基层法律人才队伍建设。全面开展“法治县（市、区）先进单位”创建活动，推进民主法治村（社区）创建。广泛宣传法治政府建设目标、工作部署、先进经验、典型做法，正确引导舆论、凝聚社会共识，营造全社会关心、支持和参与政府法治建设良好氛围。

第十五章 建立健全保障措施，推动规划任务全面落实

一、健全基层监督体系

完善权力配置和运行制约机制，坚持权责法定、权责统一，健全

117

分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。持续深化机关效能建设，推动作风更实、效率更高、服务更优。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，使监督体系更好融入国家治理体系。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和我省实施办法，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。紧盯“关键少数”，做到“见人见事”，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪国法教育，持续营造风清气正的良好政治生态。

二、完善工作协同机制

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局。加快完善党委和政府研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。完善部门协同配合机制，加快形成各司其职、各负其责、齐抓共管、运转高效的工作新格局。

三、健全规划落实机制

健全统一规划体系，更好的发挥发展规划战略导向作用，明确各类规划功能定位，建立以漳州市国民经济和社会发展规划为统领、空

118

间规划为基础、各类专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，形成规划合力。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，强化表单化、清单化、项目化、责任化管理，推进项目具体化，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。

四、夯实要素保障体系

加强能源、水、土地、资金和人力资源等要素保障。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证民生服务改善、重大发展平台、重要基础设施和重点产业项目建设等方面的土地需求。强化财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排支出规模和结构。积极争取国家和省的支持，出台配套政策。

五、构建社会参与体系

加强规划宣传，使公众深入了解“十四五”期间经济社会发展宏伟蓝图，进一步凝聚社会共识，激发发展热情。重点健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，主动接受社会监督，推进规划实施的规范化和制度化。充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面，促进各级各类规划的有效实施。

